

# 《美丽达州建设规划纲要（2024—2035年）》

二〇二四年十二月

# 目 录

前 言	6
一、规划背景	8
(一) 现实基础	8
(二) 主要挑战	10
(三) 面临机遇	13
二、总体要求	14
(一) 指导思想	14
(二) 基本原则	14
(三) 战略定位	15
(四) 建设目标	16
三、构建集约高效绿色的空间格局	18
(一) 统筹优化空间布局	18
(二) 严格市域空间开发保护	19
(三) 深化区域互联互通	21
四、发展低碳循环高效的绿色经济	22
(一) 碳达峰碳中和目标引领绿色发展	22
(二) 加快产业绿色低碳转型	23
(三) 构建清洁低碳能源体系	25
(四) 加快交通运输结构调整	26

五、	打造天蓝水碧土净的优美环境	28
(一)	全力守护美丽蓝天	28
(二)	全力建设美丽幸福河湖	30
(三)	全力筑就净土家园	32
(四)	营造宁静和谐生活环境	34
(五)	守护环境健康安全稳定	36
六、	保护和谐共生安全的自然生态	38
(一)	严守自然生态安全边界	38
(二)	实现生态系统良性循环	39
(三)	强化生物多样性保护	40
(四)	加快生态产品价值转化	40
七、	建设智慧宜居祥和的幸福家园	41
(一)	建设美丽宜居城市	42
(二)	打造美丽特色城镇	43
(三)	建设宜居和美乡村	44
(四)	提升美好生活品质	45
八、	繁荣厚重绚丽多彩的巴文化	46
(一)	传承弘扬特色生态文化	47
(二)	统筹文旅产业融合发展	47
(三)	营造绿色健康文化氛围	48
九、	建立科学高效的现代环境治理体系	49
(一)	构建多元共治责任体系	49

(二) 强化美丽政策制度建设·····	50
(三) 提升现代科学治理效能·····	51
(四) 加强区域联动和协同发展·····	52
十、保障措施·····	53
(一) 加强组织领导·····	53
(二) 强化资金保障·····	53
(三) 鼓励试点示范·····	54
(四) 加强评估考核·····	54
附件：美丽达州建设指标体系表·····	55

# 前 言

建设美丽中国是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。党的二十大报告明确“到2035年，美丽中国目标基本实现”的战略目标。习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会强调“今后5年是美丽中国建设的重要时期，要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”。2024年1月，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》对全面推进美丽中国建设工作作出系统部署，明确了总体要求、重点任务和重大举措，对地方开展美丽建设实践探索提出了时代要求。

习近平总书记十分关心重视四川生态文明建设，指出“一定要建设好美丽四川，谱写好美丽中国的四川篇章”。2022年7月，出台《中共四川省委 四川省人民政府关于印发〈美丽四川建设战略规划纲要（2022—2035年）〉的通知》（川委发〔2022〕10号），提出各市（州）加快编制出台推进美丽建设规划的要求，成为指导全省各地加快美丽四川建设地方实践的规划指南和科学指引。

达州市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实省委、省政府对美丽四川建设的部署要求，站在建设人与自然和

谐共生现代化的高度谋划推进美丽达州建设，提出“坚决扛起筑牢长江上游生态屏障重大责任和使命担当，把美丽达州建设摆在现代化建设的突出位置”要求，明确“到 2035 年，全面建成美丽达州”远景目标。

本规划纲要美丽达州建设的指导性文件，也是编制相关规划、制定相关政策的重要依据。规划基准年为 2023 年，规划近期为 2024—2027 年，规划中远期为 2028—2035 年。

## 一、规划背景

### （一）现实基础。

独特优越的生态资源禀赋为美丽达州建设创造良好的先天条件。达州地势东北高西南低，明月山、铜锣山、华蓥山纵卧其间，凤凰山、八台山、巴山大峡谷景色绮丽，渠江奔流而过，交汇的巴河与州河风光秀美。自然景观异彩纷呈，拥有四川花萼山国家级自然保护区和多个国家级地质公园以及国家级森林公园，生态地位极为重要。全市森林覆盖率 45.58%，野生动物、植物种类多样。作为国家重要的能源资源战略基地，天然气、锂钾等矿产资源储量丰富，天然气探明储量 7200 亿立方米，远景储量 3.8 万亿立方米，已连续 14 年实现高产稳产，生产井口气超过 1200 亿立方米，是川气东送的起点，素有“中国气都”之称。

蓬勃发展的绿色低碳经济为美丽达州建设增添强劲的金色动能。达州市产业结构持续优化，加快发展能源化工、新材料等“3+3+N”<sup>①</sup>产业，以及服务业“5+5”<sup>②</sup>和农业“9+3”<sup>③</sup>现代产业，推动绿色低碳优势产业发展，服务业年均增长 8.3%，领跑川东北、渝东北地区。创新驱动发展战略大力实施，数据大会战扎实开展，成为全省数据归集最快、最全的市（州），抢占数字经济创新发展新高地，2023 年全市数字经济核心产业产值突破 200 亿元，

① 打造能源化工、新材料、农产品加工 3 个千亿级产业，智能装备制造、电子信息、轻纺服饰 3 个五百亿级产业，以及医药健康、绿色建材等多个百亿级产业。

② 商业贸易、金融服务、现代物流、科技研发和数据服务、文体旅游 5 大支柱型服务业和人力资源与教育培训、商务会展、巴渠美食、医疗康养、家庭社区服务 5 大成长型服务业。

③ 粮油、畜禽、茶叶、苕麻、蔬菜、竹、果、中药材、水产 9 大优势特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大先导性产业。

同比增长 22.9%；高新技术企业达 253 家，同比增长 31.7%，规模以上高新技术产业营业收入 650 亿元。能源结构持续优化调整，能源生产消费更加清洁低碳，单位地区生产总值（GDP）能耗由 2013 年的 0.85 吨标准煤/万元下降至 2023 年的 0.44 吨标准煤/万元。

持续提升的环境质量为美丽达州建设奠定扎实的绿色本底。空气环境质量加速改善，改善幅度达到历史最好水平，“蓝天白云”的优良天数显著增加，主城区空气质量达标优良率由 2015 年的 74.2% 上升至 2023 年的 90.1%，提升了 15.9%；细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度由 2015 年的 59 微克/立方米下降至 2023 年的 31.3 微克/立方米，下降了 46.9%，2023 年改善幅度位居全省第 1 位。全市地表水国、省考核断面水质优良率由 2013 年的 68.42% 提升至 2023 年的 100%，县级及以上城市集中式饮用水源地水质达标率长期稳定在 100%。土壤环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率和疑似污染地块安全利用率均为 100%，大宗固体废物和危险废物得到有效处置。

各具特色的城乡建设为美丽达州建设提供鲜活的实践案例。中心城区建设有力，成功创建国家森林城市，宜居达州稳步推进，全域纳入国家新型城镇化试点，2023 年全市常住人口城镇化率达到 52.48%。“五桥六路”基本建成，“七大新区”基本形成，大城市框架初具雏形。莲花湖湿地公园、塔沱湿地公园、梨树坪湿地公园等城市公园相继建成，人均公园绿地面积持续增加。农村基

基础设施短板逐步补齐，人居环境持续改善，村容村貌进一步提升，长效管护机制基本建立。乡村振兴稳步推进，美丽乡村更加宜居，城乡融合日趋紧密。

独具魅力的巴文化为美丽达州建设奠定丰厚的历史底蕴。达州是巴文化发祥地，拥有罗家坝、城坝两个巴文化国家大遗址和渠县汉阙等 7 个全国重点文物保护单位。巴渠大地，风光旖旎，人杰地灵，文化旅游资源丰富，全市拥有 3 个全国红色旅游经典景区，15 个国家 4A 级旅游景区，具有“春赏花、夏避暑、秋观叶、冬滑雪”自然风光，被赞为“西南奇胜”。达州是巴渠民俗传承地，拥有 12 大类 251 个非物质文化遗产，川东土家族薅草锣鼓、三汇彩亭会、渠县刘氏竹编、安仁板凳龙 4 项国家级非物质文化遗产独具特色。

齐抓共管的治理体系为美丽达州建设提供坚实的制度保障。市委办公室、市政府办公室联合印发《达州市生态环境保护责任清单》，明确了包括市发展改革委、市公安局、市城管执法局、市交通运输局等 45 个部门（单位）的生态环境保护工作职责，通过列明环保责任清单，划定环保“责任田”，构建齐抓共管的大环保工作格局。聚焦达渝相邻的铜钵河、新盛河、任河等出入境河流断面，每年与重庆市开州区、重庆市梁平区、城口县、垫江县等毗邻区（县）开展联合执法检查，形成川渝两地密切协作、齐抓共管生态环境保护新格局。

## （二）主要挑战。

绿色低碳转型发展任务艰巨。结构性矛盾依然突出，产业结构以钢铁、化工、建材等重工业为主，总体呈“传统产业多、新兴产业少，低端产业多、高端产业少，资源型产业多、高附加值产业少，劳动密集型产业多、资本科技密集型产业少”的“四多四少”特点。能源结构以煤炭为主，占比约为 54%，天然气就地转化利用率不足，光伏风电、水电等资源有限，进一步提高非化石能源消费占比难度较大。工业碳排放占比较高，碳排放总量和强度位于全省靠前位置，单位 GDP 二氧化碳排放量高于全省平均水平，结构性减碳压力较大。运输结构仍以公路运输为主，新能源汽车占比不高，现代化低碳交通体系尚未形成。

生态环境质量持续改善成效尚不稳固。大气环境形势依然严峻，主城区工业结构偏重、能源结构偏煤、产业布局不优等问题突出，PM<sub>2.5</sub> 等大气污染物呈现出复合型污染态势，火电、钢铁、化工、建材、冶金焦化等重污染行业占比较重。地表水环境整治成效尚不稳固，牛角滩、上河坝国考断面与凌家桥、墩子河、大石堡平桥省考断面稳定达标压力较大。个别县（市、区，含达州高新区、达州东部经开区，下同）地下水存在水质超标问题。固体废物处置能力和综合利用水平有待提高，“无废城市”持续推进后生动力稍显不足。

生态保护与修复压力仍然较大。作为秦巴山区南麓、嘉陵江上游生态屏障，生态空间布局优化任务艰巨。“两山”转化内生动力不足，百里峡自然保护区、花萼山自然保护区、蜂桶山自然保

护区等保护成效的经济转化能力不足。市域生态源地主要分布于森林覆盖率高的北部大巴山山脉和川东平行岭谷，中部低山、平坝区相对较少，生态廊道连通性较差，影响河流自然水文过程和水生生物生境。

城乡人居环境有待进一步改善。城乡发展机制不健全，统筹协调发展程度不足，精细化治理水平仍需提高。人居环境脏、乱、差问题仍然突出，村容村貌整体水平仍需提高。污水处理设施配套管网设置不合理，农村仍有 30.2% 的行政村生活污水没有得到有效治理。生活垃圾治理深度不够，乡镇饮用水水源地保护有待加强。农业面源、畜禽养殖污染防治工作需进一步推进。农业农村现代化任重道远，农村基础设施与城镇差距仍然较大。体现川东特色的城乡景观风貌建设有待进一步谋划。

巴文化创意及文旅产业尚需拓展。文化品牌还未牢固树立，城市文化国际影响力和品牌显示度薄弱，城市文旅特别是数智文旅、夜间文化和旅游消费集聚区发展水平不高。旅游业市场竞争力需进一步增强，旅游服务的智慧化、便捷化水平需要进一步提高。公共文化设施覆盖不完善，人均占有资源处于劣势，多元文化空间有待进一步提升。文化活动丰富性存在较大提升空间。文旅产业高端品牌支撑和拉动能力明显不足。

现代环境治理能力与新形势新需求仍有差距。全民绿色低碳生活行为的实践不足，以绿色低碳为价值导向的社会氛围尚未形成。污染源排放清单、PM<sub>2.5</sub>源解析、环境空气质量监测等大气

污染防治基础工作仍需加强，重污染天气预测预报、污染防控措施精细化科学化水平仍需进一步提高。生态环境保护的体制机制还有待完善和创新，需加快制定实施适应新时期生态环境保护需要的市场、金融和经济政策。

### （三）面临机遇。

重大战略红利迭加创造有利条件。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、川陕革命老区振兴、成渝地区双城经济圈建设、川渝万达开地区统筹发展以及四川省“1圈5区”区域发展新格局等国省发展战略在达迭加，有利于在更高层面、更多维度、更大力度、更广空间上纵深推进美丽达州建设，为区域一体化绿色发展提供有力支撑。

新质生产力赋予高质量发展新动能。我国经济社会发展已进入绿色化、低碳化的高质量发展阶段，新质生产力为新发展阶段提供经济发展新引擎、增强发展新动能、构筑发展新优势，新质生产力也为全面推进美丽建设注入了不竭动力。达州是四川经济大市，正处于工业化中期向中后期转型推进的关键时期，抢抓科技革命和产业变革的新机遇，积极培育智能制造、新材料等战略性新兴产业，抢占数字经济创新发展新高地，在新材料、大健康等领域形成数个百亿级产业集群，丰富新质生产力的表现形式，为美丽达州建设注入更加强劲的动能与活力。

美丽愿景契合人民群众幸福追求。生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计，关系人民福祉，关乎民族未来，天蓝、地

净、水清的美丽中国是全国人民的共同期盼。达州坚持以人为本、发展惠民，创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，提供更多优质生态产品以满足优美生态环境需要，实现美丽家园建设、人居环境改善、乡村旅游度假、历史文化遗产等方面的有机融合。人民群众高度认同近年来生态文明建设成效，主动参与美丽达州建设新实践，为美丽达州建设提供强大动力。

## 二、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入践行习近平生态文明思想，切实落实习近平总书记在生态环境保护大会上的重要讲话精神，深入践行省委十二届六次全会精神，坚定扛起省委赋予达州建设“一区一枢纽一中心”重大使命，以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要为出发点，以推动绿色生态优势持续转化为经济发展优势为突破口，以深化生态文明体制改革为动力，扎实有序推进美丽达州建设，切实筑牢长江嘉陵江上游生态屏障，着力打造高水平生态环境保护成效显著、高质量绿色经济低碳发展、高品质人居生活环境持续优化、高效能生态环境治理体系创新深化的美丽达州样板，促进人与自然和谐共生，在新征程上奋力谱写中国式现代化达州新篇章。

### （二）基本原则。

坚持生态优先，绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，畅通生态“高颜值”到经济“高价值”的转化路径，促进全领域转型，推进以高品质生态环境支撑高质量发展的美丽达州发展模式。

坚持系统谋划，综合治理。树立“一盘棋”思想，统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、经济社会发展的可持续性，推动减污与降碳协同、减排与增容并重、预防与治理结合，深化川渝万达开地区生态环境同防共治，促进全方位提升，增强美丽达州建设的内在动力、创新活力。

坚持因地制宜，各美其美。各县（市、区）立足区域资源禀赋、要素配置条件和经济社会发展基础，做大做强特色品牌，因地制宜、分类施策、梯次推进，实现全地域覆盖，塑造各具特色、形式多样的美丽达州建设实践样板。

坚持多元共治，共建共享。以人民为中心，加强宣传引导，激发企业参与美丽建设的主动性，充分调动社会组织和公众的积极性，把建设美丽达州的目标转化为全体人民的自觉行动，促进全社会行动，形成美丽达州建设合力。

### （三）战略定位。

建设川渝陕绿色低碳转型发展示范区。围绕战略腹地建设部署，以碳达峰碳中和战略引领绿色低碳发展，实施减污降碳协同增效，推动产业结构、能源结构和交通运输结构调整，大力发展绿色低碳循环经济，推动形成绿色低碳生产生活方式，促进经济

社会全面绿色转型，打造高质量发展、高水平保护、高品质生活的新兴绿色增长引擎标杆样板，建设全国省际交界地区绿色低碳转型发展示范区。

建设万达开协同发展的美丽中国典范区。开展区域生态文明建设整体性谋划，创新区域环境治理联动机制，统筹山水林田湖草系统治理，推进文旅一体化协同发展，合力推广绿色生产生活方式，推动区域山水秀美、天蓝地绿、幸福和谐，走出一条省际跨界美丽建设新路径，打造万达开地区协同发展的美丽中国典范区。

建设宜居宜业宜游的高品质美丽幸福城市。全方位推进城市有机更新，提升宜居宜业宜游城市品质，建设更具创新活力、更加生态宜居、更加开放包容、更为安全韧性的高品质美丽幸福城市，实现城市发展更有温度、民生福祉更有质感、城乡融合更为深入、人民安居更加乐业的目标。

#### （四）建设目标。

到 2027 年，美丽达州建设成效显著。以生态环境高水平保护促进经济高质量发展取得明显成效，绿色低碳发展深入推进，生态环境质量持续提升，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，现代环境治理体系更加健全，充分彰显自然生态之美、绿色发展之美、城乡宜居之美、人文底蕴之美、区域善治之美。

——绿色低碳发展深入推进。国土空间开发保护格局显著优化，清洁低碳安全高效的能源体系加快形成，产业绿色转型升级

加快推进，绿色交通体系更加健全完善，资源利用效率大幅提高。单位 GDP 二氧化碳排放降低确保完成省考核目标，非化石能源消费比重稳步提升，绿色低碳优势产业营业收入占规模以上工业比重持续上升。

——生态环境质量实现持续提升。主要污染物排放总量持续减少，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度和空气质量优良天数比率确保完成省考核目标，地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例稳定保持在 100%，县级城市建成区基本消除黑臭水体，土壤和地下水环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率稳定保持在 100%，重点建设用地安全利用得到有效保障，“无废城市”建设深入推进。

——生态安全屏障更加牢固。生态系统服务功能不断增强，生态系统质量和稳定性持续提升，生态质量指数稳中向好，森林覆盖率不低于 45.7%，湿地保护率不低于 60%，生物多样性得到有效保护，生物安全管理水平不断提升。

——城乡人居环境明显改善。城市功能品质活力全面提升，美丽乡村建设加快推进，生活垃圾分类居民小区覆盖率达到 94%，农村卫生厕所普及率达 97% 以上，行政村生活污水有效治理比例不低于 75%，建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。

——多彩人文之韵充分彰显。文化旅游知名度和吸引度显著提升，“巴风竇韵·水墨达州”文旅品牌和“巴人故里、红色达州、中国气都、秦巴氧吧”四张城市名片在川渝地区乃至全国的品牌

形象辨识度、关注度、影响力不断增强，文化遗产保护传承利用水平不断提高，生态文明理念更加深入人心。

——美丽建设治理体系更加健全。生态文明制度不断完善，现代环境治理体系持续健全，生态环境治理能力短板加快补齐，生态环境治理效能得到提升。

到 2035 年，美丽达州基本建成。绿色低碳生产生活方式普遍形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量根本好转，全市生态系统多样性、稳定性、持续性显著提升，生态环境治理体系和治理能力现代化水平大幅提高，人与自然和谐共生中国式现代化的美丽市域范例基本呈现。

展望本世纪中叶，美丽达州画卷全面铺展。生态文明建设全面提升，推动形成绿色发展方式和生活方式，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现。

### **三、构建集约高效绿色的空间格局**

统筹优化生态、生产、生活“三生”空间，强化生态功能，深化城市更新。优化空间保护和开发格局，加强边界与用途管控，落实生态环境分区管控。

#### **（一）统筹优化空间布局。**

塑造和谐与共生态空间。着力构建“一屏两廊”生态空间格局，保护大巴山生态屏障，强化山脉自然风貌整体保护，构筑层次丰富、结构稳定的生态屏障。保护渠江、州河两条生态蓝廊，保障珍稀水生生物生境。以大巴山红叶为重点，围绕盆周山地实

施保护性景观开发，结合人文景观，打造精品生态文化廊道。以万源市为重点，加强生态工程建设，提高水源涵养、水土保持和生物多样性保护等生态功能。到 2035 年，全市生态保护红线面积不低于 1202.98 平方公里。

建设绿色高质生产空间。以通川区、达川区为重点开发区域，加快推进中心城市发展，优化城市空间布局，重点发展清洁能源、农产品加工业。推进城市工业企业退城入园，支持高层级开发区整合区位邻近、规模小和布局散的园区。北部生态农业产业区以大巴山为分水岭，打造特色山地茶药果牛种养循环示范区和大巴山南麓康养产业区。中部都市休闲农业区积极发展现代都市农业。南部现代绿色农业区打造渠江流域粮菜竹产业区和平行岭谷粮麻茶种养循环农业发展区。

营造优质靓丽生活空间。建设川东北两翼绿色生态城市组群，加强自然山体及原生地貌保护，推动嘉陵江、渠江水岸共治，打造山水城相融的区域一体化城市群。以郊野公园为绿基，生态公园为绿楔，绿道系统为绿脉，联动城市级公园—组团级公园—居住区级公园—街坊绿地构成的城市公园体系，形成“山水田园入城、蓝绿网络辉映”的河谷丘陵型公园城市形态。加快推进低效闲置土地再利用再开发，优化和完善各类公共服务设施布局，合理调控城镇居住用地规模。促进产城融合型园区提升园区品质，向城市综合功能区升级。

## （二）严格市域空间开发保护。

深入实施主体功能区战略。推进大巴山区生物多样性重点生态功能区建设，加强森林、河湖湿地保护和脆弱生态区修复，着力解决石质荒漠化（石漠化）、水土流失等重点生态问题，强化农业空间保护利用，夯实粮食安全基础。加大长江干流及重要支流限制开发和禁止开发的岸线、河段及区域的产业布局和项目建管力度。促进土地节约集约利用，加大城乡存量用地挖潜力度，全面提升国土空间开发保护利用水平。

加强空间边界与用途管控。加强生态保护红线区的生态保护与修复，优先保护良好生态系统和重要物种栖息地，提高生态系统的完整性和连通性，加大生态保护红线监管力度。加大对生态保护红线内违法开发建设活动以及毁林、捕猎等破坏生态环境行为的查处力度。严格执行长江经济带发展负面清单管理制度，严格建设项目生态环境准入管理。完善河湖管理范围划定成果，因地制宜安排河湖管理保护控制带，严格岸线分区分类管控，严格依法依规审批涉河建设项目，严格管控各类水域岸线利用行为，依法规范河湖管理范围内耕地利用。

落实生态环境分区管控。将生态环境分区管控作为政策调整的重要参考，融入各类开发建设活动的决策和实施过程，以推动经济社会高质量发展。加强分区管控成果在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用。将分区管控成果运用于国土空间、产业准入、结构调整等各领域，切实推动分区管控成果的落地应用。衔接国土空间规划分区和用途管制要求，将碳达峰碳中和要

求纳入“三线一单”分区管控体系。

### （三）深化区域互联互通。

联动提升域内发展整体效率。依托成达万高铁、西渝高铁、达万铁路、达万高速、达万直达高速、达开快速、达万直线快速—柳开大道构建南北交通联系走廊，加强中心城区与开江城区及乡村地区的交通联系。推动达州东部经开区与开江县加强产业合作，协同发展高端装备制造、锂钾新材料等中下游产业链条，力争将达州东部经开区（开江组团）纳入全市锂钾产业总体布局体系。共建明月山绿色发展示范带、明月江文旅发展走廊。

塑造域外跨界协同发展新优势。加快推进大竹川渝合作示范园区建设，深度融入成渝地区双城经济圈创新格局和创新生态链。协同建设嘉陵江—渠江绿色生态经济带，推进东出北上国际陆港枢纽功能与城镇协调布局。联动广元市、巴中市、重庆市城口县，协同提升米仓山—大巴山生态屏障；联动巴中市、广安市，加强渠江上下游沿江能源化工企业协调布局，协同提升川东平行岭谷绿廊生态质量。加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区，推动万达开毗邻地区共建乡村振兴示范区。

#### 专栏1 国土空间开发保护重大工程

大巴山生态屏障保护行动。以大巴山重要生态功能区和川东平行岭谷区为优先保护单元，着力解决区域内石质荒漠化（石漠化）、水土流失等重点生态问题，限制开发活动，不符合空间布局要求的活动按要求退出。

万达开地区自然保护地保护行动。实行川渝万达开地区自然保护地统一管理、分区管控、协同保护，推动自然保护地内不符合管控要求的矿产资源、能源、工业、旅游等开发建设项目稳妥有序退出。

城市绿色空间体系建设行动。合理布局绿心、绿楔、绿环、绿廊等城市结构性绿地。

生态环境分区管控动态更新调整行动。定期开展生态环境分区管控成果评估，按程序申报更新调整。

#### 四、发展低碳循环高效的绿色经济

锚定碳达峰碳中和目标强化绿色引领，全面推进重点领域减污降碳协同增效，加快发展新质生产力，推动发展方式全面绿色转型，全方位优化调整产业、能源和交通结构，加快发展绿色低碳循环的美丽绿色经济。

##### （一）碳达峰碳中和目标引领绿色发展。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。深入实施 2030 年前碳达峰行动方案，突出抓好工业、能源、建筑、交通等重点领域节能降碳，逐步实现碳排放增长与经济增长脱钩，力争全市与全省同步实现碳达峰。推动能源消耗总量和强度“双控”逐步转向碳排放总量和强度“双控”，加强碳排放总量控制基础能力和制度建设。积极探索近零碳排放园区试点，推进达州高新区争创国家碳达峰试点园区，推动生态工业园区协同实施降碳行动。积极探索基于自然的解决方案，充分依托花萼山、蜂桶山、大巴山森林质量提升等生态建设项目开发森林碳汇，巩固提升生态系统固碳增汇能力。持续推进分布式光伏应用，将光伏与农村建筑、大棚种植、渔业等结合，推进农光互补、“光伏+设施农业”等低碳农业模式。到 2027 年，碳排放持续降低；到 2030 年，单位 GDP 能耗和单位 GDP 二氧化碳排放量完成下降目标，顺利实现碳达峰目标；到 2035

年，碳排放稳中有降。

强化减污降碳协同增效。全面推进工业、能源、交通、建筑、农业、生态建设等重点领域减污降碳协同增效，推动万达成减污降碳协同管控试点，提升大气、水、土壤、固体废物等领域多污染物与温室气体协同治理水平。推动川渝万达成地区因地制宜探索减污降碳协同增效的有效模式。通过政策激励、提升标准、鼓励先进等手段，引导建材、冶金、医药、化工、造纸等重点行业企业开展减污降碳试点。支持具备条件的企业探索深度节能减污降碳路径，打造污染物和碳“双近零”排放标杆企业。到2027年，多污染物与温室气体协同控制水平显著提升；到2035年，大气、水、土壤、固体废物、新污染物等污染防治领域与温室气体协同治理体系全面建成。

## （二）加快产业绿色低碳转型。

推动制造业绿色低碳转型。加快制造业数智赋能，推动互联网、大数据、第五代移动通信技术（5G）等技术与制造业深度融合，推进智慧园区、智慧工厂建设。坚决遏制“高耗能、高排放、低水平”项目盲目上马，依法依规淘汰落后产能和化解过剩产能，推动钢铁、化工、有色金属、建材、纺织、造纸、皮革、制药、农药生产、工业涂装、包装印刷等行业绿色低碳改造。推动生产过程清洁化，鼓励企业采用先进的清洁生产技术和高效节能装备，推动污染物减量化、资源化，开展全要素、全流程绿色化及智能化改造，促进川东北建材等传统产业清洁化、低碳化、

循环化发展。培育发展能源化工、新材料、智能制造等制造产业，以“双园驱动”为核心，打造全市高质量发展极核区，推动能源化工产业绿色化改造。

加快发展壮大战略性新兴产业。以创新为主导加快发展新质生产力，积极引进培育低碳经济、新型储能等产业，加快发展新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备等战略新兴产业，聚力发展动力电池、存储、清洁能源等绿色低碳优势产业，积极构建富有达州特色和优势的现代化产业体系。推进宣汉县建成全国重要的钾肥生产基地和天然气锂钾综合利用示范区，打造优势资源转化利用千亿级特色产业集群。到 2027 年，数字经济总量超 1000 亿元，创建全省数字经济先导示范区；到 2035 年，支柱产业转型升级取得重大突破，战略性新兴产业规模大幅提升。

大力发展高效生态现代农业。围绕达州现代农业“9+3”产业体系，高水平规划建设一批“绿色、特色、高效、活力、智慧、开放”的现代农业园区，实现全市现代农业园区综合水平显著提升，整体实力迈入全省第一方阵。实施农产品加工“头雁”行动和品牌增值行动，着力培育“米城贡米”“观音豆干”等产品品牌。聚焦粮油、畜禽、水产、茶果等主导产业，开展品牌主体培育，以“巴山食荟”市级区域公用品牌、“巴山青”“达州贡米”“蜀宣花牛”“达州苎麻”等行业品牌为重点，扩大生态特色农产品品牌影响力，提高生态农产品供给能力和质量。在达川区、大竹县、渠县建设木竹全产业链统筹绿色发展示范区，打造集种植、加工、

旅游为一体的渠江竹产业带，发展以万源市、宣汉县为主的大巴山笋竹、文旅康养的竹产业片区，打造川东北竹产业发展引领区。综合运用“线上+线下”方式，大力推动“达”字号土特产品牌走出去。

促进现代服务业提质增效。着力构建“5+5”现代服务业体系，加快推动五大支柱型服务业转型升级、提质增效，促进五大成长型服务业做大做强、提速增量，形成带动服务业高质量发展的新增长点。抢抓成渝地区双城经济圈和达州南拓城市新区建设机遇，重点发展金融服务、人力资源与教育培训服务、科技研发和数据服务、现代物流、商业贸易、医疗康养等现代服务业，全面融入成渝地区双城经济圈，建设川渝万达开地区统筹发展高端服务业集聚区。推动现代服务业与先进制造业融合发展，大力发展服务型制造、智能制造，构建“产品+服务”“制造+服务”等模式，积极争取国家级、省级“两业融合”试点。推动现代服务业与现代农业融合发展，深化农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程，建立地理标志产业培育示范区。

### （三）构建清洁低碳能源体系。

持续推进清洁能源替代。充分发挥达州天然气和锂钾资源优势，合理引导工业燃料“以气代油、以气代煤”，推进渡口河—七里北等天然气潜力区块勘探开发，不断提升天然气生产在全国、全省的优势地位。提高天然气就地转化效率，进一步提高天然气供给及其在能源消费结构中的比例。贯彻实施“电动四川”行动计

划，加快公共交通、环卫、旅游景区、工程作业、家庭用车等领域的电动化进程，提升电能占终端能源消费比重。

全面提升能源利用效率。推动钢铁、有色金属、建材、化工等行业加快节能技术创新和应用，持续推进典型流程型行业节能和能量系统优化，提升能源资源利用效率。在通川区、达川区、宣汉县、大竹县、渠县、达州高新区等区域实施冶金、火电、水泥、砖瓦化工、天然气开采等行业的清洁生产改造，推进主要污染物减排、碳减排和节能降耗协同增效。加强新一代信息技术、人工智能、大数据等新技术在节能领域的推广应用，持续推动达州数字经济产业园等重点项目建设，落实能耗平台数据化管理项目等。到 2027 年，全市单位 GDP 能耗持续降低，能源利用效率持续提升，能源消费总量得到合理控制。

加快新能源开发利用。推动各地因地制宜开展屋顶分布式光伏开发，鼓励建设光伏发电与建筑一体化项目，探索“分布式光伏+储能+直流配电+柔性负荷”等新型分布式光伏系统的应用，规范有序推进风能资源开发利用。加快推进通川区、达川区、大竹县、开江县、宣汉县等地区地热资源勘探开发，积极开展地热资源综合利用试点示范。到 2030 年，全市水电、风电、太阳能、生物质发电总装机容量达到 100 万千瓦左右。

#### （四）加快交通运输结构调整。

推动运输工具装备低碳转型。推广节能低碳型交通工具，扩大电力、氢能、天然气、先进生物液体燃料等新能源、清洁能源

在交通领域应用范围，推广应用新能源和清洁能源车船，逐步降低传统燃油汽车在新车产销和汽车保有量中的占比。稳步推进换电模式和氢燃料电池在重型货运车辆、营运大客车领域的试点应用。到 2030 年，新增新能源、清洁能源动力的交通工具比例（不含摩托车）不低于 40%。

构建绿色高效交通运输体系。加快落实推进出川战略大通道建设和运能紧张线路扩能改造，依托“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道等重大战略，以完善铁路达州枢纽总体布局为抓手，重点推进高速铁路建设，畅通达州至区域中心城市铁路通道。加快推进公转水、公转铁运输结构调整，对渠江、巴河、州河流域进行标准化建设。鼓励“互联网+”高效物流等业态创新发展高效城市配送模式，加快推进城市绿色货运配送，推进绿色低碳、集约高效的物流配送服务模式创新。深入实施公交优先战略，积极推行公交信号优先和智能化系统建设。到 2027 年，基本形成绿色交通运输体系；到 2035 年，实现全市交通运输结构低碳化、高效化、立体化、多层次目标。

加快绿色交通基础设施建设。将绿色低碳理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和维护全过程，探索建立交通基础设施建设全生命周期的碳排放评估检测和跟踪报告制度。开展交通基础设施绿色化提升改造，以交通枢纽、居住小区、快递转运中心、物流园区等为重点，加快城乡公共充（换）电网络布局，合理布局加氢基础设施，推动已建加油站拓展加氢、加气功能。到 2027

年，基本实现充（换）电设施和专用车位覆盖全市 50%的公路客运枢纽站；到 2030 年，实现民用运输机场内车辆装备等全面电动化。

## 专栏 2 绿色经济重大工程

产业融合发展行动。积极争取国家级、省级现代服务业与先进制造业“两业融合”试点。深化农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程，建立地理标志产业培育示范区。

现代农业园区建设行动。重点支持开江稻渔、万源茶叶、渠县粮油、宣汉肉牛、大竹粮油、达川乌梅、通川蓝莓等优势产业现代农业园区建设，推进“蜀宣花牛+优质牧草”现代农业园区争创省级、国家级现代农业产业园。

农业现代化示范区建设行动。支持达川区、渠县、大竹县、开江县创建以设施化为主的重要农产品现代化示范区；支持宣汉县创建优势特色产业现代化示范区；支持通川区创建智慧农业现代化示范区；支持万源市创建生态农业现代化示范区。

能源供给结构优化行动。积极推动国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地建设，实施“气化达州”工程，在城镇、乡村等散煤消耗区域，鼓励“煤改电”工程。

节能降碳重点行动。实施城市节能降碳工程，开展建筑、交通、照明等基础设施节能升级改造；实施达州普光化工园区、达州高新区新材料产业园等重点工业园区节能降碳改造工程，加快建设一批绿色工业园区；实施钢铁、建材、化工等重点行业企业节能降碳工程。

## 五、打造天蓝水碧土净的优美环境

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，全面提升环境品质，筑牢生态环境安全防线，打造天蓝、水清、土净、宁静、安全的优美环境。

### （一）全力守护美丽蓝天。

强化大气污染协同治理。以通川区、达川区、宣汉县、渠县、大竹县、达州高新区、达州东部经开区等区域为重点，持续实施空气质量持续改善行动计划，以春夏季臭氧和秋冬季细颗粒物污

染为控制重点，夏季以钢铁、水泥、玻璃、化工、工业涂装等行业领域为主，加强氮氧化物、挥发性有机物（VOCs）等细颗粒物和臭氧前体物排放监管。秋冬季以工业源、扬尘源、移动源、燃烧源污染管控为主，强化不利扩散条件下颗粒物、氮氧化物、二氧化硫、VOCs、氨排放监管。强化 VOCs 源头控制，以工业涂装、包装印刷、汽修等行业为重点，大力推进低（无）挥发性有机物含量原辅材料替代，重点推广水性涂料、粉末涂料、高固体分涂料、无溶剂涂料等绿色涂料产品。实施 VOCs 精细化管控，推行 VOCs 重点企业“一企一策”。到 2027 年，全市实现空气质量全面达标，基本消除重污染天气；到 2035 年，PM<sub>2.5</sub> 浓度（年平均浓度）、臭氧浓度（年平均浓度）达到国家标准，实现空气常新、蓝天常在。

深化工业污染源治理。全面实行工业污染源清单制管理模式，推进工业污染源全面达标排放，加强工艺过程管理，减少无组织排放。持续推进钢铁、焦化、水泥等重点行业污染物协同控制超低排放改造，强化火电行业排放治理。推进粘土砖瓦及建筑砌块行业深度治理，加快淘汰落后工艺和轮窑。加强对长流程联合钢铁、短流程钢铁、焦化、水泥、砖瓦窑、包装印刷、工业涂装、矿石采选与石材加工、沥青搅拌站、汽修行业、肥料制造（除煤制氮肥）等行业重污染天气绩效分级。

加强移动源污染治理。实施移动源专项治理行动，加强机动车排气污染控制，严格执行在用汽车排放检测与维护（IM）制

度。加强柴油货车污染治理，深入实施清洁柴油车（机）行动，推动氢燃料电池汽车示范应用，有序推广清洁能源汽车。加强油品市场监管，全面推进汽油储油库、油罐车、加油站油气回收治理改造，已安装油气回收设施的油气回收率要提高到80%以上。加快高排放非道路移动机械淘汰改造，推广使用新能源和清洁能源非道路移动机械。有序推进全市砖瓦窑行业整合升级，提高生产和治污能力。

强化面源污染治理。建立和完善扬尘污染防治长效机制，以新区开发建设和旧城改造区域为重点，实施建筑工地扬尘精细化管理。控制道路扬尘污染，推行城市道路清扫机械化、标准化作业，规范清扫保洁作业程序，综合使用“吸、扫、冲、收”等组合式道路保洁设备提高城市道路机械化清扫率。加强餐饮业油烟污染治理，推广使用高效净化型家用吸油烟机，推进餐饮业油烟集约化管理。加强农业氨污染控制，建立并不断完善大气氨源排放清单，大力推广缓控释肥料、水溶肥料等新型肥料的施用。加强秸秆综合利用，强化烟花爆竹管控。

## （二）全力建设美丽幸福河湖。

推进水资源优化利用。强化水资源刚性约束，实施水资源消耗总量和强度“双控”行动，重点对通川区、开江县、渠县、大竹县加强用水总量考核，确保用水总量不超过控制指标。加快推动城镇生活污水资源化利用，在东柳河、东河、新宁河、明月江等流域合理推广污水处理厂尾水深度处理技术。实施人工湿地水质

净化工程和再生水调蓄设施建设任务，优先将达标排放水转化为可利用的水资源，就近回补自然水体，有效提高流域的水环境承载能力。构建有利于水循环的园区产业体系，严格工业园区、工业企业废水循环利用率要求，鼓励废水深度处理、循环利用，严格控制高耗水项目建设。建立健全农业节水体系，探索农村生活污水资源化还田利用模式。

提升水环境质量。推动工业企业稳定达标排放，重点开展钢铁、制药、食品加工、化工、造纸等行业废水专项治理，鼓励建设“尾水湿地”公园，完善园区及企业雨污分流系统。深化城乡污水处理提质增效，推进中心镇污水处理设施扩能改造，实施污水管网补短板工程，加快城中村老旧城区、城乡结合部和易地扶贫搬迁安置区的生活污水收集管网建设。以城市建成区、重要水体为重点，持续开展排污口整治，逐步实现渠江流域涉水重点排污单位入河排污口自动监测全覆盖。到 2027 年，地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例稳定保持在 100%，重点河湖生态流量保障程度达到 90%以上，县级城市建成区基本消除黑臭水体。

维护水生态健康。健全岸线利用项目全过程监督管理，加强渠江、州河、巴河等河道岸线保护，打造河道岸线防护林带和林水相依风光带，建设渠江上游重点流域生态廊道。推进水生态保护与修复，严格落实“十年禁渔”制度，以明月江、平滩河、东柳河、新宁河、魏家河、铜钵河等为重点实施河道生态恢复或修复，科学推进重要水体上游生态缓冲带保护与建设、重要湖泊湿地生

态保护治理和水生生物多样性提升。制定实施美丽幸福河湖建设方案，大力提升后河、中河、前河—州河、巴河—渠江生态蓝廊功能，重点开展水源涵养区和生态敏感区保护，确保河湖稳定实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”，恢复“清水绿岸、鱼翔浅底”水生态系统，打造多元活力的水生态景观岸线。到 2027 年，渠江流域重点河段建成美丽幸福河湖，恢复水清岸绿的水生态系统；到 2035 年，全面建成美丽幸福河湖，全市水生态环境更加优美，长江上游生态安全屏障更加牢固。

保障饮用水水质安全。开展乡镇及以上饮用水水源保护区规范化建设，实施饮用水水源地档案信息分级管理，完善饮用水水源地名录，规范制作各级饮用水水源保护区矢量图层，构建饮用水水源保护区“一张图”，健全基本信息档案。开展饮用水水源地专项整治行动，加强保护区内污染源整治。提高集中式饮用水水源地风险防控能力，继续提高通川区、万源市、宣汉县、渠县集中式饮用水水源保护区规范化建设水平。完善饮用水水源地应急监管体系，持续完善 7 县（市、区）饮用水源应急预案，储备应急物资，定期开展应急演练。加快推进达州市应急备用水源地建设，到 2027 年，乡镇集中式饮用水水源地规范化建设全部完成。

### （三）全力筑就净土家园。

强化土壤污染源头防治。加快推进全市超过风险筛选值耕地土壤环境质量详细调查，持续推进工业园区、油库、加油站、废弃矿山及尾矿库、集中式饮用水水源地、垃圾填埋场和焚烧厂等

重点区域土壤调查评估。全面开展土壤污染重点监管单位周边土壤和地下水环境监测，动态更新土壤污染重点监管单位名录，严格重点行业企业准入管理，强化建设项目土壤环境影响评价，加强重点企业周边土壤环境监督性监测。继续实施化肥、农药减量化行动，推动化肥减量增效示范，推广可降解膜、农膜替代，在宣汉县、渠县等地建立水稻、玉米、茶叶等作物重大病虫害防控示范片区。

推进土壤安全利用及风险防控。加强严格管控类耕地监管，健全建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加大疑似污染地块排查力度，完善污染地块清单，以重点行业企业用地调查成果为基础，开展建设用地风险评估。健全未利用地分类利用监管制度，实施生态保护红线内未利用土地强制性保护，加强对矿产资源开采活动影响区域内未利用地以及滩涂、河道、湿地等环境监管，对拟开垦为耕地或建设用地的未利用地，开展土壤污染状况调查。到 2027 年，全市受污染耕地安全利用率稳定保持 100%，土壤环境质量总体保持稳定；到 2035 年，全市土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。

加强土壤、地表水、地下水污染协同防治。有序开展土壤污染重点监管单位和地下水重点污染源周边土壤、地下水监督性监测，建立土壤和地下水环境基础数据库。推动地下水环境分区管理，强化地下水污染源及周边风险管控，对化学品生产企业、工

业集聚区、尾矿库、矿山开采区、危险废物处置场、垃圾填埋场等地下水污染源及周边区域优先开展地下水环境状况专项调查。加强达川区、万源市和宣汉县等工业集聚区、尾矿库污染源的地表水、地下水协同防治与环境风险管控。

推进“无废城市”建设。统筹城市发展与固体废物管理，推进固体废物减量化、资源化和无害化，强化制度、技术、市场、监管等保障体系建设。强化工业固体废弃物分类处置，打造国家级、省级城市废弃物资源循环利用基地，加强全市粉煤灰、煤矸石、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、秸秆等大宗固体废弃物的综合利用，完善再生资源回收体系建设。加快推进生活垃圾无害化处理设施建设，推动生活垃圾分类处置和污泥处置，完善生活垃圾分类配套体系、收集转运设施建设，开展存量垃圾治理，提高垃圾焚烧处理比例，支持生活垃圾焚烧发电厂、燃煤电厂、水泥厂等配套建设污泥协同处置设施。加快补齐危险废物和医疗废物处置短板，开展危险废物和医疗废物规范化环境管理，严格落实转移联单管理制度，以废矿物油、含矿物油废物等为重点，开展非法收集、转移、倾倒、利用、处置等违法行为专项整治行动，强化危险废物运输转移处置全过程管理。

#### （四）营造宁静和谐生活环境。

适时开展声环境功能区划调整。动态调整、划定声环境功能区，开展声环境功能区划分情况评估。开展城镇噪声治理评估试点，将声环境质量改善规划等噪声相关规划及实施情况、声环境

质量状况、噪声监测监管以及污染防治情况等作为城镇生态环境治理评估重要内容。推进声环境质量改善规划及其实施方案编制工作。开展城市噪声地图应用试点，建立试点城市噪声实时监测网络，依托噪声地图、噪声溯源等信息化手段，加强噪声污染防治精准化管控。

加强重点行业和领域环境噪声整治。针对噪声产生源头、方式、地点、重点区域、场所等进行排查与整治，及时查处群众反映强烈的噪声扰民问题。强化夜间施工管理，加强施工噪声污染整治，促进噪声污染与文明施工管理相结合，严格落实施工现场降噪、控噪措施，切实从源头控制噪声。推进交通干线噪声治理工程，优先治理道路和铁路干线两侧存在居民住宅且夜间交通噪声超标的路段，推广使用降噪路面材料。以公共娱乐场所噪声污染管理台账为抓手，督促舞厅、酒吧、酒店等文化娱乐场所采取有效噪声防范措施，做好超标排放噪声违法行为的监督管理工作。优化功能区环境噪声监测点位，加强对轨道交通、机场周边等重点噪声源和敏感地区噪声污染状况监测。

推动社会共治。倡导公众参与监督，合力推动形成人人有责、人人参与、人人受益的社会共管共治氛围。明确政府、部门、企业、公众四方责任，通过深化自治管理、优化纠纷解决方式、实施全民行动，强调保障人民群众参与监督噪声污染防治的权利，调动与发挥社会力量共同治理噪声污染，推动形成宁静和谐的文明意识和社会氛围。

### （五）守护环境健康安全稳定。

提升城市宜居韧性。加强城市新型基础设施建设，统筹提高重大民生工程项目韧性。持续实施海绵城市建设工程，建设连续完整的城市生态基础设施，增强城市抵御高温、干旱、暴雨、洪水等突变（发）事件的能力。统筹提升水、电、气、通信、环境卫生等各类市政基础设施保障能力和服务水平，确保城市生命线稳定运行。健全公共安全和综合防灾体系，增强抵御灾害事故和处置突发事件能力，提高城市韧性。将主动减缓与适应气候变化理念和要求纳入城市发展目标，在城市建设相关规划中充分考虑气候变化风险，建设气候适应型城市。

确保辐射安全。进一步壮大辐射安全监管、监测人才队伍，构建系统、科学、规范的辐射监管体系，加强辐射环境监管、监测及风险防控能力建设。落实放射源一源、一码、一卡身份证式全过程管理制度，放射源受控率 100%。严格执行辐射安全许可证制度，加大监察检查力度，开展辐射安全隐患排查，严厉查处辐射环境违法行为。加快废旧（退役）放射源和放射性废物的最终处置，废旧（退役）放射源安全收贮率达到 100%。

强化新污染物治理。建立跨部门新污染物治理协调机制，加强部门联合调查、联合执法、信息共享，统筹推进全市新污染物治理工作。开展新污染物现状调查，建立重点管控新污染物排放源清单，配合开展化学物质环境风险评估。落实新化学物质环境管理登记制度，强化国家优先控制化学品及抗生素、微塑料等新

污染物“一品一策”管控措施。强化环境影响评价管理，严格涉新污染物建设项目准入管理。将新污染物治理纳入防范生态环境风险的全生命周期环境管理。

完善环境健康风险防范体系。开展重点饮用水源、工业集聚区、重点流域等区域突发环境事件风险评估，建立重点环境风险企业清单，开展突发环境事件风险信息登记和信息公开。强化企业风险管控，全面推进重点环境风险源企业“一源一事一案”制度，落实企业风险防范主体责任及风险防控措施。建立危险化学品全生命周期安全监管信息共享与追溯系统，加强化学品危害鉴别、风险评估、突发事故应急响应与应急处置能力建设。开展历史遗留和在产企业的尾矿库环境风险评估，划定环境风险等级，编制尾矿库环境安全隐患排查治理工作方案和尾矿库环境风险评估报告并备案。

加强环境应急能力建设。补充环境应急执法设备以及防护装备，加强环境应急物资储备，完善应急物资档案和动态更新制度，建立应急指挥平台，健全跨部门突发环境事件应急协调机制，实施环境应急分级响应。定期在水源地、重点化工园区开展突发环境事件应急演练，通过多部门联动作战，提高突发环境事件应急处置能力。建立环境应急专家库，提高环境应急处理的科学性和专业性。完善突发环境事件信息报告和公开机制。

<b>专栏 3 优美环境重大工程</b>
蓝天保卫战提升行动。实施大气污染协同治理和工业污染源、移动源、面源等污染治理重点工程，开展重点企业 VOCs 精细化管控行动，

推行 VOCs 重点企业“一企一策”。强化环境监测和信息化能力建设，构建“空、天、地”一体化生态环境监测网络，建立环境空气质量调控综合决策支撑平台。

碧水保卫战提升行动。开展铜钵河、东柳河、黄滩河、平滩河、明月江、新宁河、魏家河、双龙河等重点流域污染治理项目。推进万源市任河流域生态保护修复项目实施。

净土保卫战提升行动。推进开展重点企业土壤污染状况详细调查及风险评估。在通川区、达川区、万源市、宣汉县、开江县开展农户施肥调查、田间试验、取土化验、测土配方施肥技术推广等工作。

资源高效循环利用行动。实施秸秆综合利用、畜禽污染资源化利用等农业废弃物综合利用项目。在宣汉县南坝镇、塔河镇、大成镇、峰城镇建设 10 个农作物秸秆收储中心，通川区设立农业废弃物回收中转站 16 个（每个涉农乡镇设立 1 个临时中转站）。

环境健康安全提升行动。从源头治理、风险防控、应急管理等方面统筹增强城市韧性和安全重大工程项目。制定并落实化工园区（集中区）“一园一案”，实施危险化学品企业安全改造，完成城镇人口密集区的生产企业搬迁改造。

## 六、保护和谐共生安全的自然生态

牢固树立“山水林田湖草沙是一个生命共同体”理念，切实筑牢长江、嘉陵江上游生态屏障，加大生物多样性保护力度，促进生态价值多途径转化，重现山水流翠的水墨达州。

### （一）严守自然生态安全边界。

筑牢生态安全屏障。提升大巴山自然保护区生态涵养能力，建设大巴山重要生态屏障。加强后河、中河、前河—州河、巴河—渠江生态蓝廊功能，打造多元活力的生态景观岸线。提升华蓥山、铜锣山、明月山生态绿带功能，开展山体生态修复行动，加强自然保护区管控，打造生态良性循环、景观环境优美的生态绿带。

完善自然保护地体系。积极开展花萼山、蜂桶山、百里峡等

自然保护地整合优化、勘界立标和规划编制等工作，科学划定自然保护地功能分区。加强自然保护地管护能力建设，推进巡护路网、监测监控、应急救援、森林防火、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施标准化建设。

健全生态安全风险防范体系。建立完善生态保护红线监管体系，实施分级监管，完善生态保护红线综合监测网络，定期开展生态状况和保护成效评估。建设自然保护地“天空地一体化”生态环境监测网络体系，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督工作，建立健全自然保护地生态环境问题台账，实现智能化动态管理。

## （二）实现生态系统良性循环。

强化重要生态系统保护。科学开展国土绿化行动，推进天然林保护和“两岸青山·千里林带”工程建设，加强秦巴山区森林资源培育和管护。依托明月山、铜锣山、华蓥山等，综合实施封山育林、人工造林、森林抚育、退化林修复等森林质量精准提升措施。推进城镇公园、公共绿地、河湖两岸、生态廊道和环城森林带建设。加强湿地和河湖生态系统保护修复，实施渠江流域生态廊道修复与保护，构建湿地保护网络。

加强水土流失综合防治。积极推进山区和丘陵区崩塌、滑坡以及泥石流等地质灾害综合防治，加强平行岭谷岩溶地区石漠化综合整治。分区分类推进渠江等水土流失重点治理区治理，推进水土流失综合治理示范区建设。到 2035 年，水土保持率不低于 72.26%。

推进绿色矿山建设。加强矿区生态修复，开展大巴山、华蓥山等地区废弃矿山开发场地植被恢复和复垦工作。推动明月山、南山废弃矿山生态修复和地质灾害隐患排查治理。深化露天矿山综合整治成效，按照“谁开采、谁治理，边开采、边修复”原则，开展生态修复。依法依规开展绿色矿山第三方评估，督促矿山企业积极申报国家级、省级绿色矿山。

### （三）强化生物多样性保护。

开展生物多样性调查和评估。推进大巴山生物多样性保护优先区开展生物多样性调查评估工作。以巴河特有鱼类国家级水产种质资源保护区等水产种质资源保护区为重点，开展水生生物的调查和评估。开展渠江流域土著鱼类和土著水生植物调查、监测及评估。推进花萼山生态综合观测站建设。到 2035 年，重点生物物种种数保护率达到 90%。

加强生物安全管理。健全完善生物多样性观测监测预警体系，建立生物安全培训、跟踪检查、定期报告等工作制度，制定风险防控计划和生物安全事件应急预案。加强凤眼莲、空心莲子草、福寿螺等外来物种调查及入侵状况评估，及时掌握入侵生物发展危害及控制状况。加强入侵物种监测，在关键区域布设阻截带，集成绿色防控技术模式，推进外来入侵物种综合治理。

### （四）加快生态产品价值转化。

探索生态产品价值实现机制。推进自然资源统一确权登记，开展生态产品信息普查，动态更新目录清单，建设自然资源资产

核算信息数据库。开展达州市生态产品信息普查，摸清各类生态产品数量、质量等底数，研究总结具有达州特色的生态产品价值实现路径和模式。以万源市、宣汉县为试点，探索开展生态产品价值核算。深化生态环境导向的开发（EOD）模式，打造一批生态产品价值实现机制示范基地。

积极拓宽生态价值转化路径。以巴渠文化为重点探索建立达州特色的生态产品区域品牌，加强品牌培育和保护，推行“1+N”<sup>④</sup>全产业链一体化的母、子品牌运作模式。探索“农业+”“林盘+”“公园+”等发展模式，推进旅游、文化、体育、康养等产业融合新业态、新产业。探索“绿水青山就是金山银山”转化多元模式，采取“地形地貌整治+植被恢复”模式，对工业企业搬迁后的场地实施生态修复与文旅融合发展，推进宣汉县天然气资源化利用，推进天然气采废弃地打造生态修复旅游综合体，推动传统开采业向现代绿色生态旅游业转型。

#### 专栏 4 自然生态重大工程

生态保护行动。加强林分改造、森林抚育，推进明月山金融贷款国家储备林项目建设。保护铜锣山和明月山山地生态系统的完整性，开展铜锣山—明月山水源涵养与森林质量提升工程。

生态修复行动。推进渠江流域水土保持重点项目、渠江流域综合治理重点工程、渠县自然保护地质量提升项目、州河—平谷生态修复重点工程。

生态安全行动。在大巴山生态屏障保护区内全方位开展野生动植物栖息地保护修复，实施大巴山生物多样性保护与生态修复重点工程。

生物多样性保护行动。开展生物多样性本底调查及生态系统保护工程，实施入侵物种综合治理工程，开展渠江风洞子等增殖放流建设。

## 七、建设智慧宜居祥和的幸福家园

④ “1”为生态产品区域公用品牌引领，“N”为标准化、金融化、电商化的服务。

以美丽宜居城市、美丽特色城镇和宜居和美乡村建设为抓手，突出达州山水城市特色，保护“天际线、山脊线、水岸线”，建设宜居宜业和美乡村，展现立体之美、城市风韵。

### （一）建设美丽宜居城市。

加快推进城市更新。实施城市更新行动，突出主城区发展导向，推进中心城区危旧房改造三年攻坚和城中村改造，加快推进通川区姚家大院、达川区店子梁二小区等片区危旧房改造，控制老城开发总量、人口规模等，完善基础设施和公共服务设施，提升老城人居环境和功能品质。积极拓展公园绿地、城市广场等公共空间，加快实施莲花湖湿地、凤凰山公园、江湾城小区等海绵型湿地、公园、小区建设，提高城市安全韧性，做美城市形态、做绿城市生态。实施“缓堵保畅”工程，加强城市支路网、街巷和断头路建设，合理保障慢行通行空间，不断完善给水、排水、电力、燃气、通信、环卫等市政基础设施体系，构建城乡融合的设施网。推进城市道路、污水处理、垃圾处理、公共厕所等基础设施“补短板”，加快实施城市供水管网改造升级，健全城区排水系统，完善防洪排涝、应急避险等设施。

强化城市景观建设。分类探索建设美丽城市路径，支持南充—达州组团培育川东北省域经济副中心。加大城市园林绿化力度，高标准建设城市公园、文化广场、滨水景观等城市生态区，提高城市绿化面积。因地制宜“见缝插绿”，建设一批以“综合公园+专类公园+社区公园+游园”为主体、“口袋公园”为补充的城市

公园体系，彰显河谷丘陵地形特色，顺应群众“开窗见绿、出门入园”期盼。加强“巴山渠水”自然景观风貌管控，强化建筑形态和街区景观管控，高水平设计城市建筑风格、体量色彩、景观轴线、节点地标和特色街区。到 2027 年，建成“300 米见绿、500 米见园”的城市生态格局；到 2035 年，建设一批特色城市文化广场、公园、景观墙和建筑群等，城市文化培塑和传承保护进程得到有效推进。

## （二）打造美丽特色城镇。

“一县一策”推进美丽县城建设。推动各县（市、区）因地制宜错位发展，支持引导各县（市、区）做大做强特色品牌，强化实施县城“一区一片一城”拓展提升工程，建设定位清晰、特色鲜明、集约高效的特色县城。推动通川区建设东西部协同创新绿色发展示范区，达川区打造成渝地区双城经济圈北翼绿色高质量发展先行示范区，宣汉县建设高品质宜居宜游生态优城，大竹县打造高水平川东北渝东北产业集聚新高地，渠县打造最美生态滨江公园城市，开江县建设现代高效特色农产品精深加工示范区，万源市打造川渝陕生态文旅名城和大秦巴生态产业绿城，达州高新区打造宜居宜业生态典范区，达州东部经开区打造“产城绿乡”深度融合生态宜居新城。到 2035 年，将各县（市、区）打造成为宜居、韧性、智能、各具特色的美丽县城。

推进美丽宜居城镇建设。加快通川区青宁镇、达川区百节镇、大竹县石河镇、宣汉县南坝镇等重点城镇差异化、特色化发展，

鼓励各县（市、区）发展壮大一批特色鲜明、设施完善、功能齐备、宜居宜业的中心镇（副中心镇）、小城镇，促进毗邻乡镇互动融合。实施县城基础设施“补短板”行动，深化国家县城新型城镇化建设示范，不断完善城镇功能、提高城镇品位。推进县域经济强县强区强镇培育工作，充分发挥重点、特色城镇的引领带动作用，促进区域协同发展。到 2027 年，力争新增培育 3 个省级百强中心镇；到 2035 年，以县城为重要载体的美丽城镇化建设、特色经济、功能品质、发展活力得到进一步提升。

### （三）建设宜居和美乡村。

优化乡村发展布局。统筹县域乡村规划建设，按需应编尽编乡村规划，加强规划对乡村风貌的引导，系统保护传统村落、田园景观和历史文化资源等，持续提升村容村貌“颜值”。推进农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地的绿化美化，提升村庄绿化美化水平。优化乡村生产生活设施，着力完善供水、供气、供电、通信等基础设施，提升农房建设质量。完善便民服务设施，增强教育、卫生、文化、养老等公共服务保障和服务能力。

持续改善农村人居环境。推进农业农村污染防治，加强农村黑臭水体整治，大力开展农业面源污染治理，强化农村生活污水设施建设及运行维护管理。坚持分类推进，稳步有序推动农村“厕所革命”，引导农户结合新建房屋、村庄风貌提升等自主改厕，加强农村改厕与生活污水治理衔接。健全农村生活垃圾收转运处

置体系和设施设备配套建设，推进农村生活垃圾就地分类减量、资源化利用和无害化处理，推行“户分离—村收集—乡转运—县处理”的垃圾收运处置模式。常态化推进村庄清洁行动，加快建立农村人居环境整治长效管护和运行机制。

建设各具特色的和美乡村。立足地方优势，充分突出各村乡土特色和地域特点，积极发展多种业态，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。加强古村落、古民居、古树名木保护利用，加大历史文化名镇名村、乡村历史文化建筑保护力度，推进传统村落挂牌保护。打造一批乡村旅游目的地、乡村旅游重点村镇。加强传统村落建筑风貌保护与传承，注重传统文化与现代元素相融合，彰显红色文化、农耕文化、林盘文化等优秀乡村文化魅力，打造巴山新居和美乡村。到2027年，建成800个市级宜居宜业和美乡村，畜禽粪污综合利用率、秸秆综合利用率稳定保持在90%以上；到2035年，农村基础设施短板基本补齐，农村人居环境显著改善，村容村貌大幅提升。

#### （四）提升美好生活品质。

营造绿色低碳的生活氛围。倡导绿色生活理念，引导公众形成低碳节约的生活方式。积极拓展各类“美丽细胞”建设形式和方式，开展绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色酒店、绿色餐厅等系列创建活动。发挥社区在城市社会治理“神经末梢”作用，推动生态社区建设。实施“光盘行动”“禁塑行动”和垃圾分类，引导公众在衣、食、住、行、游、购、娱等方面形成低碳节约的生活

方式。扩大绿色产品和服务供给。实行绿色产品领跑者计划，鼓励企业开展绿色设计、绿色改造、绿色采购。到2027年，居民生活环境进一步改善，环保节约意识进一步增强；到2035年，居民绿色低碳生活观念和生态文明素养全面提升。

提升公共服务水平。建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动教育文化、医疗卫生、社会保障、救助供养、养老福利等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。优化提升市、县两级服务中心群，加快建设社区服务生活圈，提升社区公共服务设施均等化水平。提升市图书馆、市科技馆、巴人历史文化馆、后照馆等文化设施品质，加快建设通川城北文化体育公园市民中心。推动义务教育均衡发展和城乡一体化，统筹配置城乡教育资源。加快推进体育、医疗、社会福利设施扩容提质，不断完善城乡基础公共服务设施建设，提高基础公共服务市场准入。

#### 专栏5 美丽家园建设重大工程

城市更新行动。开展通川区姚家大院、达川区店子梁二小区等重点区域危旧房改造工程、城镇老旧小区改造工程、城市绿化美化亮化工程。

特色城镇建设行动。支持罗江镇、磐石镇、渡口土家族乡、马渡关镇、任市镇、普安镇等重点镇、特色镇，建设特色鲜明、设施完善、功能齐备、宜居宜业的示范小城镇、乡村旅游重点村镇。

美丽乡村环境提升行动。持续实施农村人居环境整治重点县和农村“厕所革命”整村推进示范村项目，开展农村生活污水“千村示范工程”，实施整县推进畜禽粪污资源化利用项目。

基础设施建设行动。实施市政基础设施建设、市政桥梁建设项目、城市公园建设项目、城市地下综合管廊建设工程。

## 八、繁荣厚重绚丽多彩的巴文化

深入发掘巴文化中的生态智慧，建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，促进文化遗产活化利用，营造全社会崇尚生态文明的良好氛围，共同建设美丽达州精神家园。

#### （一）传承弘扬特色生态文化。

传承传统生态文化。加强对文物古迹、传统村落、历史建筑、民族村寨、重要农业文化遗产等文化载体的保护、监管与利用，推动生态文化传承载体建设。加强罗家坝、城坝遗址的发掘和保护，加快推进罗家坝和城坝两地博物馆及遗址公园建设。推进非物质文化遗产保护传承利用，开发非遗主题旅游线路，打造非遗旅游目的地。

弘扬特色生态文化。加快培育巴文化传承创新，以山为基、以水为脉，创新研究达州文化旅游资源的生态价值、历史文化价值和时代价值。做好生态伦理、生态道德、生态文化战略等方面的基础理论研究，将巴文化中的生态智慧同美丽达州建设和生态文明建设需求精准对接，发挥巴文化的生态影响力和生态凝聚力。

#### （二）统筹文旅产业融合发展。

大力发展生态旅游。加强巴文化遗址、红色文化遗存、地质遗迹、生态自然资源的保护与开发。依托达州历史文化、生态文化、红色文化资源优势，发展巴文化旅游、红色旅游、生态康养旅游、冰雪温泉旅游、山地运动旅游等多种业态，推出一批红色旅游精品线路，建成全国知名的大巴山生态度假和山地运动旅游目的地。

塑造城市文化魅力品牌。打造高品质生态旅游线路，催化“生态+旅游”迭加效应，健全康养旅游产品体系，塑造生态文化旅游品牌。擦亮“巴山夜雨·水墨达州”“川陕苏区·红色达州”等城市品牌。

### （三）营造绿色健康文化氛围。

加强美丽达州理念教育。持续深入开展“美丽中国，我是行动者”系列主题实践活动，推进美丽建设教育进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业。持续进行深度主题策划、专题内容包装、热点产品开发、传播渠道建设、投放力度升级，充分依托达州市融媒体中心旗下各平台、“达州生态环境”双微等新媒体矩阵枢纽，全面开展美丽达州建设宣传。

倡导公众共同参与。广泛动员公众参加美丽达州建设活动，明确公众参与美丽建设事务的范围，畅通参与渠道，营造良好社会参与氛围。鼓励群团和社会组织积极参与美丽建设相关行业、领域标准制定与监督。建立有效的信访、举报、舆情反映问题处置后督查机制。

#### 专栏 6 巴文化重大工程

巴文化传承行动。推进实施巴文化传承创新工程，加快推进罗家坝和城坝两地遗址公园及博物馆建设。建设巴蜀非遗文化产业园、渠县刘氏竹编非物质文化遗产保护传承产业化等项目。

特色文旅行动。推进达州市主城区文化景观提升工程，完成莲湖里·巴文化创意交流中心建设和三里坪巴文化主题街区建设，推进巴山大峡谷、八台山景区质量与等级提升。

生态文化弘扬行动。实施达州生态文化研究工程、文化共享工程，推出一批生态文化精品力作。建设一批社区博物馆、生态博物馆、乡愁记忆馆等。

## 九、建立科学高效的现代环境治理体系

建立美丽达州建设工作协调机制，完善激励约束政策机制，形成各地、各部门（单位）共建共治共管、社会资本主体积极参与、社会组织和公众有效监督的工作合力。

### （一）构建多元共治责任体系。

强化党政领导责任。制定实施生态环境保护责任清单，健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，逐渐适应污染防治攻坚战成效考核向美丽中国建设成效考核过渡。强化生态环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，全面开展领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制。健全生态环境保护委员会工作机制，将美丽达州建设目标指标及工作任务纳入到各级各类相关专项规划，明确责任分工和时序安排，确保规划实施落地。建立环保督察反馈问题整改督导机制，严格整改生态环境保护督察反馈问题。

落实企业主体责任。强化企业污染治理主体责任，发挥企业环境治理主体作用，全面实施以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，加快执法方式与执法平台创新。加快推进企业环境信息披露制度与企业环境信用评价制度落实，鼓励企业进行环境、社会、企业治理（ESG）评价。推动企业加大清洁生产力度，推进强制性清洁生产审核。健全生产者责任延伸制度，督促企业落实污染治理、损害赔偿和生态修复责任，构建市场导向的企业绿色发展和技术创新机制。

提升公众参与度。健全公众监督和举报反馈机制，及时掌握、及时处理、及时回应公众关切问题。强化宣传引导，充分利用互联网等各类媒体平台鼓励公众参与环境治理，推动形成美丽达州全民行动体系。落实环境违法行为举报奖励制度，建立美丽达州环境参与积分体系，加强环境信息公开，提高公众环境治理自身参与感、环境治理工作知晓度。

## （二）强化美丽政策制度建设。

完善绿色发展财税政策。进一步统筹财政资金合理配置政府资源，全力保障美丽达州建设。加大生态文明建设财政投入，积极争取上级专项资金，将符合本规划的重大项目优先列入省市重大项目库。深化完善生态保护补偿机制，积极争取省级层面跨市生态保护补偿激励资金，加大对市内生态功能区的财政支持力度。严格落实促进污染防治、节能环保和资源高效利用的税收激励政策。

健全环境权益市场交易机制。深入推进资源和环境权益交易，探索建立生态资源交易平台，建立健全林权、水权等资源交易制度和配套政策，创新生态产品与环境权益的市场化转换机制，稳步扩大交易市场覆盖范围。鼓励生态产品创新开发，强化对绿色产品的认证和监管，加大对小微企业绿色产品认证支持力度。建立城镇污水处理费动态调整机制，推动企业污水排放按水量、浓度实施差别化收费机制。不断完善电价、水价等价格改革。

推动生态环境损害赔偿制度落实。健全生态环境损害磋商、

赔偿机制，丰富生态环境损害赔偿与修复形式。加强横向联动，建立健全案件会商、双向咨询、联合办案等联动机制。强化内部联动，建立线索发现排查、案件启动办结一体化推进机制。推动生态环境损害赔偿示范点和生态环境损害赔偿示范基地建设。定期调度生态环境损害赔偿案件进展情况，及时分析解决工作问题，督促各地加快案件办理。

积极创新绿色金融产品与服务。加大金融支持绿色发展力度。在高污染、高风险行业推行环境污染责任保险，鼓励创新推广绿色信贷、绿色债券、绿色保险、环境权益融资等绿色金融工具。深化生态环境投融资创新，积极引导社会资金流向绿色低碳、资源节约高效的技术开发和生态环境保护产业，引导社会资本参与生态环境保护重大项目建设。推动气候投融资模式、产品和服务创新发展，加大气候投融资支持力度。

### （三）提升现代科学治理效能。

强化科技创新。以达州高新区为核心，建设总部研发创新中心、企业孵化中心、企业加速成长区、人才公寓及商业配套区，突破一批重大关键技术，转化一批重大科技成果。围绕成渝地区双城经济圈等重要区域，开展环境经济政策、减污降碳协同增效、污染防治、生态修复、农村生态环境保护等领域研究。依托万达开技术创新中心，链接三地创新资源，围绕先进制造、新材料、智能装备制造等领域，强化区域创新合作，协同布局建设一批国家、省（市）级重点实验室、工程技术研究中心等创新平台（基地）。

提升治理数字化水平。建立健全生态环境网格化管理体系。完善生态环境监督执法正面清单制度，优化环保执法方式，做到执法规范、执法公正、执法高效。严格环境执法监管，严厉查处各类生态环境违法违规问题。持续推进基层环保机构建设，提升监管监测精准水平。创新环境监管方式，提升监管监测效能，对重点排污单位实行智能化监控。全面推进生态环境监测能力标准化建设，强化监测设备配备，提升污染源监测能力。明确各环境监管职能部门职责分工，加强部门联动，形成监测监管合力。加强环境统计、环境信息化建设。

#### （四）加强区域联动和协同发展。

强化环境污染联防联控。突出大气污染、水污染、土壤污染等重点领域，推动跨区域环境联防联控。加强长江、渠江、州河、巴河流域沿岸化工企业污染重点防治，协同开展水质联合监测。共同推进农用地环境质量监测预警，持续开展周边污染隐患排查整治，实施农用地土壤分类管控、安全利用。推动毗邻地区生活垃圾处置、污水处理、固体废物和危险废物利用处置等设施共享。

推进区域绿色发展联动。与重庆市万州区、重庆市开州区共同拓展天然气综合利用下游产业链，协同推进海相富锂钾资源矿勘探开发，积极争取三地在达协同共建天然气锂钾、钢铁相关产业合作示范园区。强化与成都市、重庆市创新合作，积极利用成渝地区双城经济圈科技力量辐射作用，针对纤维材料、天然气、锂钾等重点产业领域，加速建成一批行业共享性科技创新基地和

重大科研平台。加强同南充市、广安市、广元市、巴中市等地区创新合作，在科技项目、人才、资金、平台等方面开展联合攻关，为建成川渝陕结合部科技创新高地构建平台基础。

### 专栏 7 现代环境治理重大工程

智慧政府建设行动。实施政府网络基础设施改造升级，建设智慧政务平台、智慧化办公平台、政府信息平台。

科技基础设施建设行动。推进厅市共建玄武岩纤维及复合材料四川省重点实验室，推进四川文理学院建设省级学科重点实验室，与苧麻、锂钾、不溶性硫磺等优势产业龙头企业共建省级企业重点实验室。

产业创新基础设施建设行动。围绕天然气、锂钾资源、特色农产品、光学新材料、高分子材料等领域，加快建设一批国家企业技术中心、省级企业技术中心、省级工程研究中心。

产学研深度融合工程行动。支持秦巴智谷科技孵化园创建国家级科技企业孵化器。建设锂钾资源综合开发工程技术研究中心、高校产学研融合平台。

## 十、保障措施

### （一）加强组织领导。

充分发挥市生态环境保护委员会牵头抓总、统筹协调作用，推进涉及美丽达州建设的重要举措、重大事项、重大工程，确保美丽达州建设工作落地落实。加强县（市、区）协同、部门合作、条块联动，各县（市、区）结合实际细化出台美丽达州建设实施方案，压实工作责任，推动任务项目化、项目清单化、清单具体化，因地制宜打造美丽达州建设县（市、区）样板。

### （二）强化资金保障。

各级政府要把美丽达州建设作为财政支出的重点领域，把生态环境资金投入作为基础性、战略性投入予以重点保障，确保与美丽达州建设任务相匹配。规范有序推进政府和社会资本合作，

综合运用土地、规划、金融、价格等政策，鼓励和引导社会资本参与美丽达州建设。积极谋划美丽建设重大项目、重点工程，争取纳入中央生态环境资金项目储备库、生态环保金融支持项目储备库和国家气候投融资重点项目库。

### （三）鼓励试点示范。

鼓励县（市、区）开展全方位、多维度美丽建设先行先试，支持宣汉县等积极申报有关美丽建设的国家级示范试点，加快推进以县（市、区）为主体的美丽城市建设，与生态文明示范创建有效衔接，打造一批特色鲜明、亮点突出的美丽示范典型样板。拓展试点层次和领域，大力开展“美丽细胞”建设，分领域打造一批特色小镇、和美乡村、美丽幸福河湖等，定期发布美丽达州建设优秀案例。

### （四）加强评估考核。

开展美丽达州监测评价和建设进程评估，重点评估生态环境保护责任落实情况、美丽达州建设阶段性目标任务和年度重点工作完成情况等内容，统筹考虑将生态环境保护工作考核与美丽达州建设工作成效有机结合。定期开展民意调查，了解公众对美丽达州建设进展的感受、认知和满意度。

附件：美丽达州建设指标体系表

## 附件

美丽达州建设指标体系表

指标类	序号	指标	2023年	2027年	2030年	2035年	牵头单位	指标属性
空间格局	1	生态保护红线面积(平方公里)	1202.98	面积不减、功能不降、性质不改	面积不减、功能不降、性质不改	面积不减、功能不降、性质不改	市自然资源规划局	约束性
	2	永久基本农田保护面积(平方公里)	3431.67	不减少	不减少	不减少	市自然资源规划局	约束性
	3	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例(%)	6.50	不减少	不减少	不减少	市林业局	约束性
绿色经济	4	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	完成省考核目标	完成省考核目标	完成省考核目标	市生态环境局	约束性
	5	单位GDP能耗降低(%)	7.6	完成省考核目标	完成省考核目标	完成省考核目标	市发展改革委	约束性
	6	非化石能源消费比重(%)	28.1*	稳步提升	稳步提升	稳步提升	—	约束性
	7	绿色低碳优势产业营业收入占规模以上工业比重(%)	—	持续上升	持续上升	持续上升	市经信局	约束性
	8	研发经费投入强度(%)	0.4*	持续上升	持续上升	持续上升	市科技局	预期性
优美环境	9	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )年均浓度(μg/m <sup>3</sup> )	31.3	完成省考核目标	完成省考核目标	完成省考核目标	市生态环境局	约束性
	10	空气质量优良天数比率(%)	90.1	完成省考核目标	完成省考核目标	完成省考核目标	市生态环境局	约束性
	11	地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	100	100	市生态环境局	约束性
	12	县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达到或好于Ⅲ类比例(%)	100	100	100	100	市生态环境局	约束性

指标类	序号	指标	2023 年	2027 年	2030 年	2035 年	牵头单位	指标属性
优美环境	13	重点建设用地安全利用（%）	100	有效保障	有效保障	有效保障	市生态环境局	约束性
	14	受污染耕地安全利用率（%）	100	100	100	100	市生态环境局	约束性
自然生态	15	森林覆盖率（%）	45.58	≥45.7	稳步增长	稳步增长	市林业局	约束性
	16	重点生物物种种数保护率（%）	—	83	90	90	市生态环境局	约束性
	17	生态质量指数（EQI）	70.3	持续上升	持续上升	持续上升	市生态环境局	约束性
	18	湿地保护率（%）	≥60	≥60	≥60	≥60	市林业局	约束性
	19	水土保持率（%）	—	≥65	≥68.77	≥72.26	市水务局	约束性
幸福家园	20	生活垃圾分类居民小区覆盖率（%）	71.5	94	98	100	市住建局	预期性
	21	农村卫生厕所普及率（%）	95.83	>97	持续上升	持续上升	市农业农村局	预期性
	22	行政村生活污水有效治理比例（%）	69.7	≥75	持续上升	持续上升	市生态环境局	约束性
巴文化	23	物质文化遗产保存完好率（%）	—	持续上升	持续上升	持续上升	市文体旅游局	约束性
	24	文化及相关产业增加值占GDP比重（%）	3.86*	不减少	不减少	不减少	市文体旅游局	预期性
治理体系	25	生态环境信息公开率（%）	100	100	100	100	市生态环境局	预期性
	26	公众对生态文明建设的参与度（%）	—	70	≥78	90	市生态环境局	预期性

注：带\*的为 2022 年数据，暂无 2023 年。