

关于达州市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案的报告（书面）

2022 年 2 月 22 日

在达州市第五届人民代表大会第二次会议上

达州市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将达州市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案提请市五届人大二次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2021 年预算执行情况

2021 年，面对疫情灾情、经济下行等多重困难叠加的复杂形势，在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，全市各级各部门深入贯彻落实中央、省、市委的决策部署，严格执行市四届人大六次会议批准的预算，认真落实市人大预算委员会的审查意见，有力地促进了经济社会持续健康发展。全市预算执行情况良好。

（一）全市预算执行情况

2021 年全市地方一般公共预算收入⁽¹⁾完成 1,333,172

万元，为预算的 107.41%，增长 18.68%，其中：税收收入 690,338 万元，为预算的 100.2%；非税收入 642,834 万元，为预算的 116.4%。

全市一般公共预算支出⁽²⁾在年初预算基础上，加省增加我市的补助收入以及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算 1,280,611 万元，全市一般公共预算支出预算相应变动为 4,487,032 万元。当年全市一般公共预算支出完成 4,361,927 万元，为预算的 97.21%，增长 4.15%。

全市地方一般公共预算收入，加上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、调入资金等 3,958,223 万元，收入总量为 5,291,395 万元。收入总量减去当年支出、上解支出、偿还地方政府一般债务等支出 5,125,221 万元，全市结存资金 166,174 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 41,069 万元；因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金 125,105 万元。2021 年全市一般公共预算⁽³⁾实现了收支平衡。

全市政府性基金预算⁽⁴⁾收入完成 2,071,005 万元，为预算的 123.78%；加上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 3,617,143 万元。全市政府性基金预算支出完成 2,703,693 万元，为预算的 97.4%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等；加调出资金、偿还地方政府专项债务等支出后，支出总量为 3,544,901 万元。收入

总量减去支出总量后，全市结转结余资金 72,242 万元。

全市国有资本经营预算⁽⁵⁾收入完成 5,132 万元，为预算的 100%，加转移支付⁽⁶⁾收入 883 万元后，可供安排的收入总量为 6,015 万元。全市国有资本经营预算支出完成 2,315 万元，为预算的 100%，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等。加调出资金 2,817 万元后，支出总量为 5,132 万元。收入总量减去支出后，全市需结转下年使用资金 883 万元。

全市社会保险基金预算⁽⁷⁾收入完成 902,058 万元，为预算的 101.7%，加上年结余资金后，可供安排的收入总量为 1,659,491 万元。全市社会保险基金预算支出完成 791,005 万元，为预算的 94.47%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高城乡居民养老保险基础养老金以及医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。收入总量减去当年支出后，全市结余资金 868,486 万元。

（二）市级预算执行情况

市级（包括市本级、达州高新区、达州东部经开区，下同）地方一般公共预算收入完成 319,878 万元，为预算的 100.56%，增长 17.3%，其中：税收收入 209,485 万元，为预算的 99.08%；非税收入 110,393 万元，为预算的 103.51%。

市级一般公共预算支出在年初预算基础上，加省增加市级的补助收入以及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等，

共调增支出预算 268,835 万元，市级一般公共预算支出预算相应变动为 939,629 万元。当年市级一般公共预算支出完成 870,024 万元，为预算的 92.59%，增长 10.34%。

市级地方一般公共预算收入，加上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、上解收入等 1,565,429 万元，收入总量为 1,885,307 万元。收入总量减去当年支出、上解支出、补助下级支出、偿还地方政府一般债务、转贷各区地方政府一般债券等支出 1,805,516 万元，市级结存资金 79,791 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 10,186 万元；因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金 69,605 万元。2021 年市级一般公共预算实现了收支平衡。

市级政府性基金预算收入完成 574,314 万元，为预算的 92.73%；加上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 1,225,919 万元。市级政府性基金预算支出完成 679,537 万元，为预算的 97.08%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等；加补助下级支出、调出资金、转贷各区地方政府专项债券等支出后，支出总量为 1,205,469 万元，市级结转结余资金 20,450 万元。

市级国有资本经营预算收入完成 1,709 万元，为预算的 100%，加转移支付收入 613 万元后，可供安排的收入总量为 2,322 万元。市级国有资本经营预算支出完成 1,120 万元，为预算的 100%，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成

本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等。加补助下级支出 69 万元、调出资金 520 万元后，支出总量为 1,709 万元。收入总量减去支出后，市级结转资金 613 万元。

市级社会保险基金预算收入完成 686,665 万元，为预算的 98.74%，加上年结余资金后，可供安排的收入总量为 1,158,031 万元。市级社会保险基金预算支出完成 658,711 万元，为预算的 93.39%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。收入总量减去当年支出后，市级结余资金 499,320 万元。

（三）市本级预算执行情况

市本级地方一般公共预算收入完成 295,154 万元，为预算的 100.4%，增长 16.47%，其中：税收收入 189,170 万元，为预算的 98.72%；非税收入 105,984 万元，为预算的 103.56%。

市本级一般公共预算支出在年初预算基础上，加省增加市本级的补助收入以及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算 209,486 万元，市本级一般公共预算支出预算相应变动为 860,164 万元。当年市本级一般公共预算支出完成 807,313 万元，为预算的 93.86%，增长 10.08%。

市本级地方一般公共预算收入，加上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、上解收入等 1,559,401 万元，收入总量为 1,854,555 万元。收入总量减去当年支出、上解支出、

补助下级支出、偿还地方政府一般债务、转贷地方政府一般债券等支出 1,791,518 万元，市本级结存资金 63,037 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 10,186 万元；因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金 52,851 万元。2021 年市本级一般公共预算实现了收支平衡。

市本级政府性基金预算收入完成 474,159 万元，为预算的 95.04%；加上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 1,114,643 万元。市本级政府性基金预算支出完成 524,752 万元，为预算的 97.59%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等；加补助下级支出、调出资金、转贷地方政府专项债券等支出后，支出总量为 1,101,661 万元，市本级结转结余资金 12,982 万元。

需要特别报告的是：达州高新区、达州东部经开区无国有资本经营预算收支，市本级与市级国有资本经营预算收支执行情况相同；达州高新区、达州东部经开区社会保险基金预算执行情况按属地原则纳入达川区汇总，市本级与市级社会保险基金预算执行情况相同。

市本级一般公共预算超收收入 1,186 万元全部按规定补充预算稳定调节基金。

市本级一般公共预算年初安排预备费 7,500 万元，主要用于疫情防控、自然灾害等突发事件处置及其他难以预见的开支，并已列入相关支出科目。

（四）重点支出执行情况

2021 年，全市各级坚持“过紧日子”，加强财政资金统筹，继续优化支出结构，集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节，为全市经济社会发展提供了有力的资金支持。

1. 农林水支出 852,861 万元，增长 5.13%；
2. 教育支出 819,751 万元，增长 7.3%；
3. 卫生健康支出 589,898 万元，增长 7.03%；
4. 社会保障和就业支出 677,479 万元，增长 6.18%；
5. 科学技术支出 17,739 万元，增长 8.2%；
6. 文化旅游体育与传媒支出 51,485 万元，增长 7.12%。

（五）对县（市、区）的财政转移支付情况

2021 年，对县（市、区）转移支付 2,615,671 万元，其中：一般性转移支付 2,363,923 万元、专项转移支付 251,748 万元，主要用于疫情防控、乡村振兴、民生实事等方面。

上述全市、市级及市本级预算执行及平衡情况均为快报数，决算批复后将有一些变化，届时我们再向市人大常委会报告。

二、2021 年财政工作

2021 年，全市各级坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省、市委的各项决策部署，全力应变局，着力稳大局，奋力开新局，圆满完成了各项工作任务，具体体现在“六个突出”“六个坚决”上。

（一）突出政治引领，坚决落实决议决定。旗帜鲜明地把讲政治贯穿到财政工作全过程，坚定站稳政治立场，正确把握政治方向，始终坚持以政领财、以财辅政。认真落实市委“157”总体战略，严格执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大和政协监督，主动报告财政预（决）算、预算绩效管理^{〔8〕}、国有资产管理等情况，专题报告政府债务管理情况，及时回应关注事项，认真办理人大代表建议 56 件，满意率达 100%；办理政协提案 42 件，满意率达 100%。

（二）突出财源建设，坚决夯实财力支撑。突出财源建设重要地位，按照“以旬保月、以月保季、以季保年”的工作思路，财税部门紧密联动，加强财税收入征管，按月调度收入组织工作，全市地方一般公共预算收入增幅迈入全省第一方阵，圆满完成收入目标。建立年初定计划、年中催进度、年底评结果的向上争取机制，全市“一盘棋”向上争取，2021 年全市争取资金 415.8 亿元，超年初目标 65 亿元。全面清理、分类管理市级行政事业性资产，通过市场化措施盘活变现约 6 亿元。

（三）突出资金统筹，坚决服务发展大局。聚焦市委的重大决策部署，加强资金统筹力度，大力优化支出结构，支持科技创新、绿色低碳、数字赋能等重点，各项大事要事得到有力保障。大力实施各项减税降费政策，全市减免税费约 51.36 亿元。认真落实抓项目促投资稳增长举措，创新投融资

方式，支持基础设施等重点领域补短板。大力发挥三次产业资金的引领撬动作用，全市筹集产业发展资金 62 亿元，撬动各类资金 102 亿元，重点支持“3+3+N”现代产业^{〔9〕}集群发展。

（四）突出人民至上，坚决增进民生福祉。持续加大民生投入，全市民生支出 309.13 亿元，占一般公共预算支出的比重达到 70.87%。多方筹集资金 121 亿元，支持疫情防控、乡村振兴、应急救灾等民生事项，逐步提升基本公共服务水平。全市争取到位资金 5.88 亿元，支持教育领域重大项目建设。全面保障医疗卫生服务、社会保障等民生政策提标提档。建立惠民惠农财政资金管理制度，搭建“一卡通”监管平台^{〔10〕}，全市发放 3164.06 万人次，发放金额达 93.97 亿元。健全完善直达资金^{〔11〕}常态化管理机制，支付率稳居全省前列。

（五）突出关键领域，坚决深化体制改革。按照市委“双园双驱”战略^{〔12〕}部署，理顺市区财政体制。创新市县共建项目财税利益分享机制，全力支持宣汉县争创全国“百强县”。主动对接重庆市万州区、开州区，建立健全万达开川渝统筹发展示范区跨区域合作项目财税利益分享机制。深化预算管理改革，预算一体化系统成功上线运行。强化预算绩效管理，重点对 40 个部门整体支出、18 个项目支出、1 个财政支出政策开展绩效评价。实施“互联网+政府采购”行动，建立达州市政府采购立项（备案）监管平台。

（六）突出风险防控，坚决确保平稳运行。始终坚持系统

观念、底线思维，统筹处理好防风险与促发展的关系，严格执行“三保”^{〔13〕}支出预算管理，切实兜牢“三保”底线。从严从紧加强政府债务^{〔14〕}管理，多方筹措资金积极偿还政府债务本息，防范化解重大风险。2021年全市争取到位新增债券资金104.54亿元，期末债务余额为740.4亿元，低于省财政厅核定的地方政府债务限额^{〔15〕}780.7亿元，全面完成了债务化解年度计划，全市债务风险总体可控。

三、2022年预算草案

根据中央、省、市委的决策部署及2022年全市经济社会发展预期目标和重点任务，按照“收入安排积极稳妥、支出保障积极有为、突出资金绩效导向、强化风险防范化解”的原则，合理编制2022年财政预算，大力实施积极的财政政策，加强财政资源统筹，加力优化支出结构，保持适度支出强度，努力提高财政资金效益。

（一）全市预算草案

全市地方一般公共预算收入预计为1,407,163万元，增长10.5%，其中税收收入792,646万元；加上级税收返还和财力性转移支付补助1,142,045万元、动用预算稳定调节基金40,883万元、调入资金315,102万元，扣除上解支出266,204万元、债务还本支出138,473万元后，收入总量为2,500,516万元。按照收支平衡原则，全市支出预算拟安排为2,500,516万元，增长9.5%。在此基础上，加省预通知的有

专项用途的转移支付补助 885,512 万元及上年结转 125,105 万元后，全市一般公共预算支出 3,511,133 万元。重点支出安排：教育支出 654,901 万元，增长 10.64%；科学技术支出 14,605 万元，增长 10.3%；文化旅游体育与传媒支出 42,388 万元，增长 12.07%；社会保障和就业支出 527,768 万元，增长 12.51%；卫生健康支出 455,663 万元，增长 11.16%；农林水支出 652,945 万元，增长 11.81%。

全市政府性基金预算收入预计为 1,988,165 万元，加上上年结余 72,242 万元，可供安排的收入总量为 2,060,407 万元。按照以收定支和收支平衡的原则，扣除调出资金 313,000 万元和债务还本 76,170 万元后，全市政府性基金预算支出拟安排为 1,671,237 万元，主要用于城乡社区、乡村振兴等。

全市国有资本经营预算收入预算为 3,701 万元，加上上年结转收入 883 万元，可供安排的收入总量为 4,584 万元。按照收支平衡原则，全市国有资本经营预算支出预算为 2,482 万元，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等；调入一般公共预算 2,102 万元用于改善民生。

全市社会保险基金预算收入预算为 955,880 万元，全市社会保险基金预算支出预算为 841,695 万元，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高城乡居民养老保险基础养老金以及医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。本年收

支结余 114,185 万元，年末滚存结余 927,137 万元。

（二）市级预算草案

市级地方一般公共预算收入预计为 316,328 万元，增长 11.3%，其中税收收入 237,712 万元；加上级税收返还和财力性转移支付补助 418,820 万元、动用预算稳定调节基金 10,000 万元、调入资金 183,190 万元、上解收入 40,000 万元，扣除上解支出、对下级财力补助、债务还本等支出 539,098 万元后，收入总量为 429,240 万元。按照收支平衡原则，市级支出预算拟安排为 429,240 万元，增长 9.97%。在此基础上，加省预通知的有专项用途的转移支付补助 420,527 万元及上年结转 69,605 万元，扣除补助下级等转移性支出 137,178 万元后，市级一般公共预算支出 782,194 万元。

市级政府性基金预算收入预计为 1,178,103 万元，加上上年结余 20,450 万元及上解收入 14,821 万元，可供安排的收入总量为 1,213,374 万元。按照以收定支和收支平衡的原则，扣除调出资金 183,000 万元和债务还本 60,000 万元后，市级政府性基金预算支出拟安排为 970,374 万元，主要用于城乡社区、乡村振兴等。

市级国有资本经营预算收入预算为 606 万元，加上年结转收入 613 万元，可供安排的收入总量为 1,219 万元。按照收支平衡原则，市级国有资本经营预算支出预算为 954 万元，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持

企业技术改造升级及企业发展支出等；补助下级支出 75 万元、调入一般公共预算 190 万元用于改善民生。

市级社会保险基金预算收入预算为 748,323 万元，按照现行社会保险支出政策，市级社会保险基金预算支出预算为 707,413 万元，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。本年收支结余 40,910 万元，年末滚存结余 493,185 万元。

（三）市本级预算草案

市本级地方一般公共预算收入预计为 280,102 万元，增长 10.5%，其中税收收入 207,480 万元；加上级税收返还和财力性转移支付补助 418,820 万元、动用预算稳定调节基金 10,000 万元、调入资金 180,190 万元、上解收入 40,000 万元，扣除上解支出、对下级财力补助、债务还本等支出 549,391 万元后，收入总量为 379,721 万元。按照收支平衡原则，市本级支出预算拟安排为 379,721 万元，增长 9.78%。在此基础上，加省预通知的有专项用途的转移支付补助 420,527 万元及上年结转 52,851 万元，扣除补助下级等转移性支出 138,782 万元后，市本级一般公共预算支出 714,317 万元。本次按规定动用预算稳定调节基金后，市本级预算稳定调节基金余额为 3,208 万元。重点支出安排：教育支出 48,563 万元，增长 11.37%；科学技术支出 4,785 万元，增长 10.77%；文化旅游体育与传媒支出 9,122 万元，增长 12.18%；社会保障和

就业支出 40,070 万元，增长 12.23%；卫生健康支出 290,144 万元，增长 11.05%；农林水支出 61,554 万元，增长 11.52%。

市本级政府性基金预算收入预计为 845,295 万元，加上上年结余 12,982 万元及上解收入 14,821 万元，可供安排的收入总量为 873,098 万元。按照以收定支和收支平衡的原则，扣除调出资金 180,000 万元和债务还本 24,000 万元后市本级政府性基金预算支出拟安排为 669,098 万元，主要用于城乡社区、乡村振兴等。

市本级国有资本经营预算收支预算、社会保险基金预算收支预算与市级的收支预算相同。以上市级预算草案，请予审查批准。

四、2022 年财政工作

2022 年，全市各级各部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央、省、市委的决策部署，严格执行预算法及其实施条例，认真落实本次会议关于预算的审查意见和决议决定，坚持稳字当头、稳中求进，深化改革，加强统筹，立足“七个着力”，为打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点提供坚实的财力支撑。

一是着力党建引领，坚持科学理财。坚持党对财政工作的全面领导，持续深化全面从严治党，坚定不移地将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终牢记“国之大者”“省之大

计”“市之大事”，将加强党的全面领导贯穿财政管理全过程。扎实开展“四心”作风问题教育整顿，建设一流队伍、树立一流作风、干出一流业绩。坚决贯彻落实市人大及其常委会的决议决定，主动接受人大和政协监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，推动中省市决策部署落地生根。

二是着力集成统筹，拓宽筹资渠道。继续落实积极的财政政策，严格执行税收征管及预算管理体制，大力培植财源税源，强化收入征管措施，确保完成“三个高于”目标^{〔16〕}。理顺非税收入管理体制，大力盘活国有闲置资产。加快土地出让进度，增加土地出让净收益。加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算统筹衔接力度。跳起摸高制定争取计划，抢抓中省政策红利窗口期，加大向上争取力度，力争更多项目纳入中省支出盘子。

三是着力支出管理，提高政策效益。坚持政府“过紧日子”，坚决取消可干可不干的事情，厉行节约办一切事业。坚持“先有项目再有预算”原则。加强项目预算评审，实施项目全生命周期管理。严把预算支出关口，硬化预算刚性约束，严格控制执行中预算调剂追加。优化财政支出结构，按照轻重缓急统筹安排支出，提高支出的有效性和精准度。全面开展“三项清理”^{〔17〕}，严格执行市级资金“零结转”，大力清理结转结余资金，充分发挥资金效益。

四是着力民生保障，服务人民福祉。深入实施民生改善

行动，办好全市民生实事，持续加大民生领域财政投入，全力做好就业、教育、社保、住房等重点民生领域财政保障，确保民生投入占比持续稳定在70%以上。加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，积极推进生态环境保护和治理。认真落实疫情常态化防控财政政策，稳妥有序推进新冠病毒疫苗接种。继续提高基本公共卫生服务和城乡居民医保财政补助标准。加强直达资金常态化管理，切实发挥惠企利民作用。

五是着力重点项目，促进经济发展。加大财政对科技的投入力度，支持创新引领高质量发展。持续优化财政支持产业方式，充分发挥财政资金的引领和撬动作用，深入落实“双园双驱”战略部署，集中力量发展“3+3+N”现代产业及中药材、苧麻、茶叶、肉牛等特色产业。充分发挥政府投资引导作用，适度超前开展基础设施投资，全力保障成达万高铁、西达渝高铁、达钢搬迁、金垭机场、数字产业园等重点项目。

六是着力深化改革，激发内生动力。进一步深化预算管理制度改革，规范预算编制和执行管理，推进财政支出标准体系建设^{〔18〕}，全面实施预算管理一体化，稳步推进分领域市以下财政事权^{〔19〕}和支出责任划分改革。前移绩效管理关口，以绩效为导向优化预算安排，提升绩效评价质量。深化政府采购制度改革，促进政府采购与互联网深度融合。落实国有金融资本出资人职责，大力开展金融国资提升行动，持续推进川东融担公司做优做强，着力打造川东一流的金融企业。

七是着力风险防控，规范财政管理。坚决遏制增量，妥善处理存量，依法依规化解债务。研究出台专项债券全生命周期管理细则，提升风险防控能力，有效防范债务违约风险。全面落实中央、省确定的“三保”支出政策，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序。健全专项库款管理机制，防范国库资金运行风险。严肃财经纪律，强化财会监督⁽²⁰⁾，加强内部监督，不断提升监督效能，更好发挥财政监督对财政管理的支撑作用，确保财政资金规范使用。

名 词 解 释

〔1〕**地方一般公共预算收入**：实施分税制财政体制改革后，各级财政部门依法组织纳入本地区（或本级）预算管理的各项收入，包括税收收入和非税收入。其中：税收收入主要包括增值税、企业所得税、个人所得税等；非税收入主要包括纳入预算管理的专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。

〔2〕**一般公共预算支出**：通过一般公共预算收入统筹安排的支出。

〔3〕**一般公共预算**：对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

〔4〕**政府性基金预算**：对依照法律、行政法规的规定，在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

〔5〕**国有资本经营预算**：对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

〔6〕**转移支付**：各级政府之间，在既定的职责、支出责任和税收划分框架下财政资金的无偿转移。包括上下之间的纵向转移和地区之间的横向转移，一般以纵向转移为主。目

的是解决各级之间的纵向不平衡和各地区之间的横向不平衡，实质是一种财政补助。包括一般性转移支付和专项转移支付。

〔7〕社会保险基金预算：对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

〔8〕预算绩效管理：以一级政府财政预算（收支）为对象，以政府财政预算在一定时期内所达到的总体产出和结果为内容，以促进政府透明、高效履职为目的所开展的绩效管理活动。主要通过事前评估、事中监控、事后评价、结果应用实施预算绩效管理。简而言之，预算绩效管理就是在财政资金的分配、使用上必须充分考虑绩效这一原则，也就是说“钱要花得有成效”。

〔9〕“3+3+N”现代产业：达州市第五次党代会提出做优做强新型工业，打造能源化工、新材料、农产品加工3个千亿级产业，智能装备制造、电子信息、轻纺服饰3个五百亿级产业，以及医疗健康、绿色建材等多个百亿级产业。

〔10〕“一卡通”监管平台：按照“财政搭台、部门实施、分级承担、共享共用”模式，建立的省定补贴项目审批信息系统。惠民惠农财政补贴资金全部通过“一卡通”监管平台直接发放到具体企业或人员。

〔11〕直达资金：政府拨款直接到达地方的资金，资金下

达“提速”，建立特殊转移支付机制，将新增财政资金通过增加转移支付，第一时间全部下达市县，避免资金层层审批、下达耗时，有利于迅速发挥资金效益、惠企利民。

〔12〕**“双园双驱”战略**：全力支持达州高新区、达州东部经开区发挥核心作用，打造高质量发展“双引擎”。支持达州高新区承接“一带两区多园”发展，加大高新技术产业和企业引进培育，大力发展新经济、新业态，创建国家级高新区；支持达州东部经开区重点承接达钢搬迁转型，大力发展达钢上下游配套产业及先进制造业，科学布局钢铁化工耦合发展，推进产城产教融合发展，争创国家级经开区。

〔13〕**“三保”**：保工资、保运转、保基本民生。重点做好“三单列三专项”工作，即：预算单列编制、账户单列设置、资金单列划拨，执行专项监控、监督专项实施、绩效专项评价。

〔14〕**政府债务**：政府凭借其信誉，政府作为债务人与债权人之间按照有偿原则发生信用关系来筹集财政资金的一种信用方式，也是政府调度社会资金，弥补财政赤字，并借以调控经济运行的一种特殊分配方式。政府债务分为中央政府债务和地方政府债务。

〔15〕**政府债务限额**：对地方政府债务余额实行限额管理，即年末债务余额不得超过当年债务限额，是地方政府举借债务的“天花板”。 $\text{上年地方政府债务限额} + \text{当年新增债务额度} = \text{年度地方政府债务限额}$ 。

〔16〕“三个高于”目标：达州市第五次党代会提出主要经济指标要高于全省平均水平、高于全省第10位、高于7个区域中心城市第4位。

〔17〕“三项清理”：为进一步加快支出预算执行进度，提高财政资金使用效益，中央、省提出开展“闲置沉淀资金、低效无效预算资金、预算结余资金”的清理。

〔18〕财政支出标准体系建设：对预算事项合理分类并分别规定的支出预算编制标准。主要分为基本支出标准和项目支出标准。

〔19〕财政事权：一级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责。支出责任：政府履行财政事权的支出义务。中央的财政事权由中央承担支出责任，地方的财政事权由地方承担支出责任，中央与地方共同财政事权根据基本公共服务的属性，区分情况划分支出责任。

〔20〕财会监督：依据预算法、会计法等法规对财政、财务、会计行为开展的各种监督活动的统称，监督主体主要有人大、财政、行业主管部门等，其内涵主要是指以财政部门为主体的财会监督活动。

